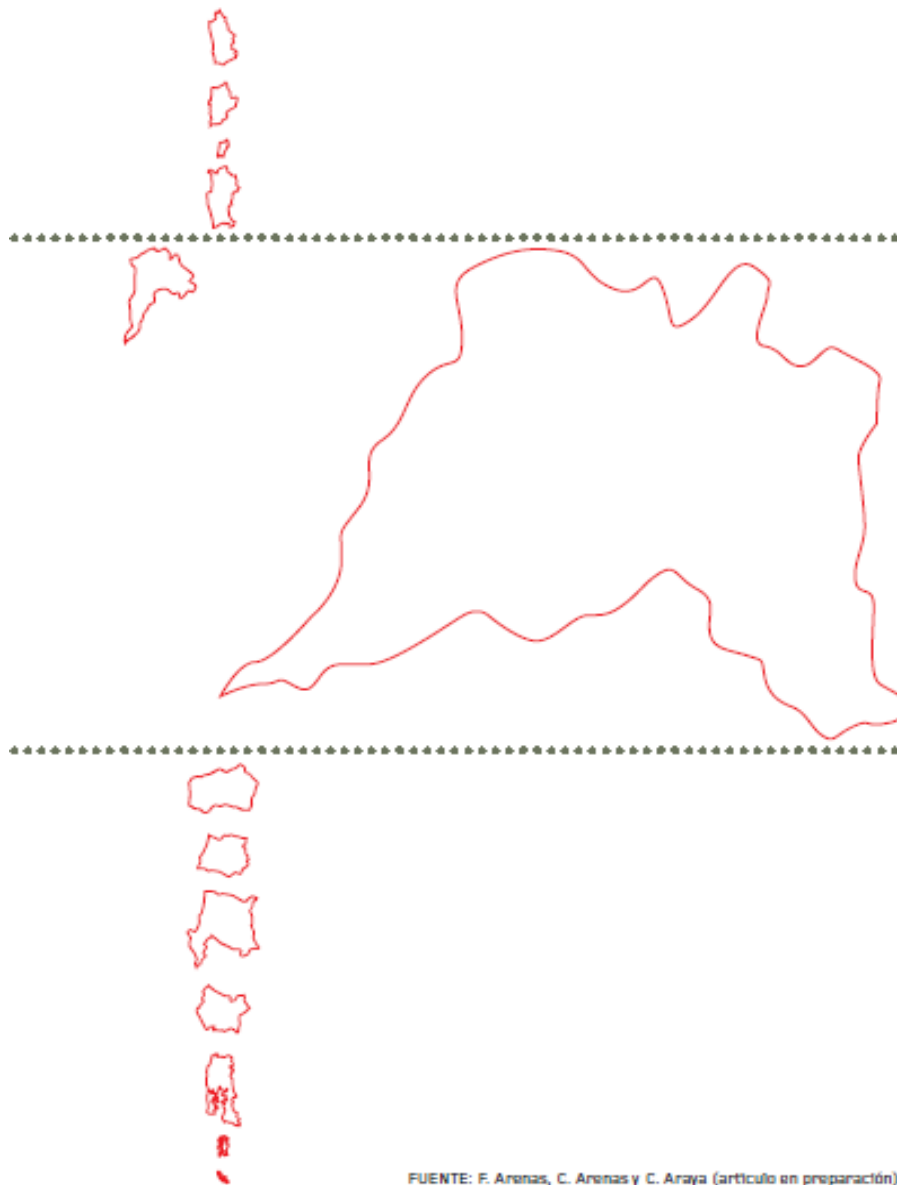


Desafíos de la descentralización en Chile

Álvaro Bellolio A.
Coordinador del Programa Sociedad y Política
Libertad y Desarrollo

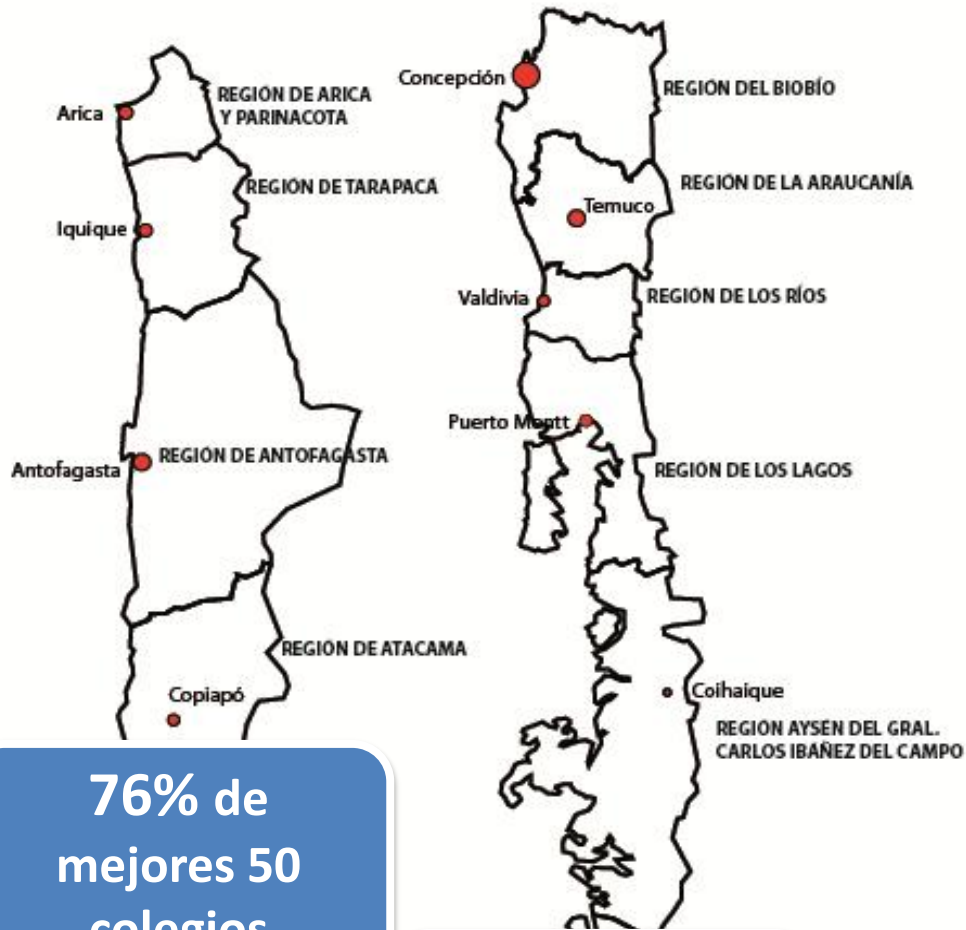
¿CHILE ES PAÍS CENTRALISTA?

Participación de cada región en el crecimiento demográfico nacional entre 1992 y 2003



FUENTE: F. Arenas, C. Arenas y C. Araya (artículo en preparación)

Fuente: Arenas, Federico (2007). Sueños para 2050. Dossier "Descentralización", Revista Universitaria N°96. Pp. 54



80%
captaciones y
colocaciones

76% de
mejores 50
colegios

Únicas 4 clínicas
chilenas en TOP
40 Latam.

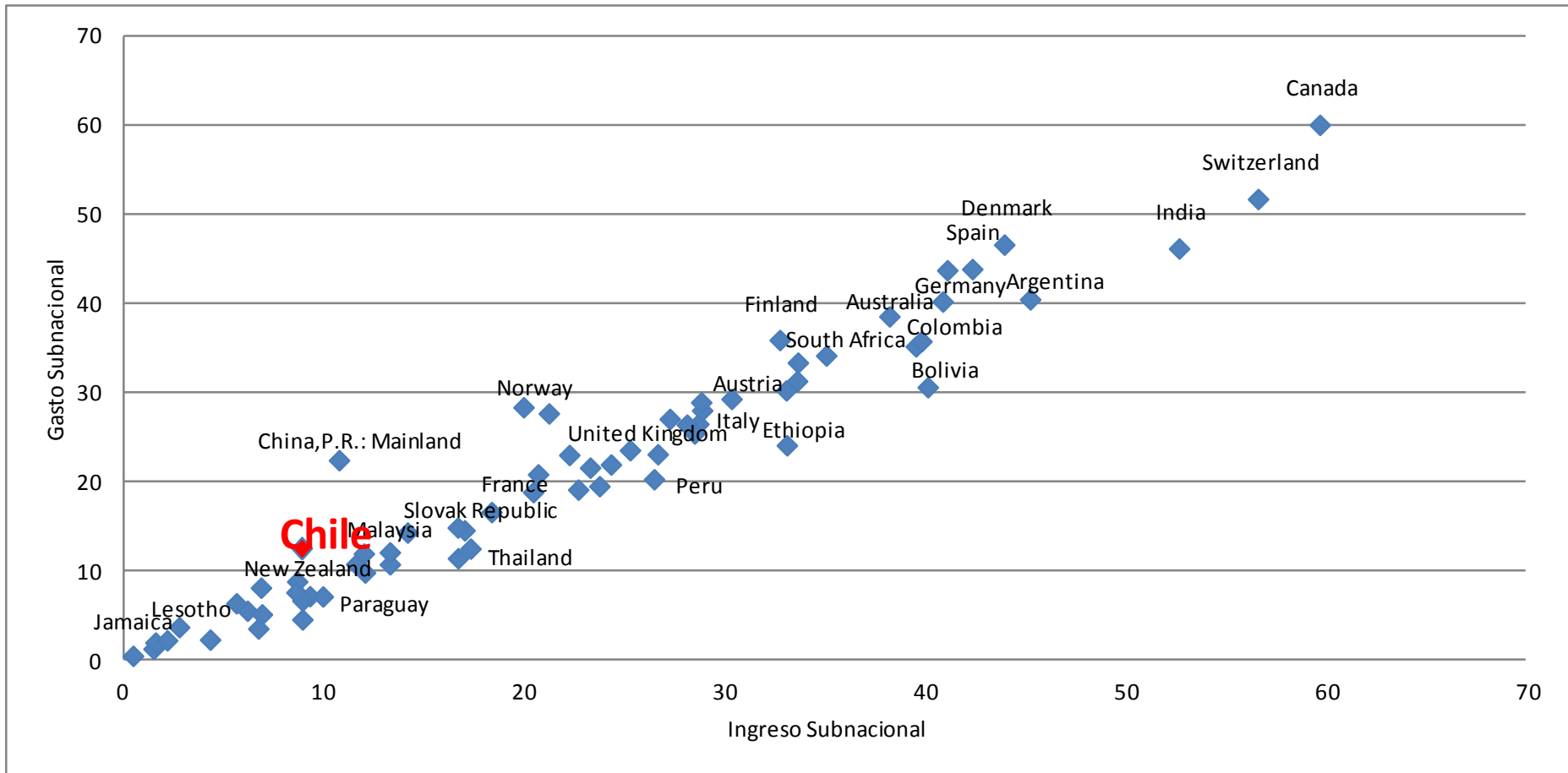
45% del PIB

26 de 49
universidades

Fuente: Camilo Vial,
Jefe División Política
y Estudios,
SUBDERE (2013)

Una mirada internacional...

Comparación mundial (67 países): Participación de gobiernos subnacionales en ingresos y gastos con respecto a gobiernos generales (2009)



Fuente: Camilo Vial (2013), SUBDERE, a partir de la base de datos del Fondo Monetario Internacional (FMI).

¿POR QUÉ DESCENTRALIZAR?

¿Por qué descentralizar?

- La descentralización es un medio, no un fin.
- Pero genera muchas externalidades positivas si se realiza de forma correcta:
 - El centralismo afecta al desarrollo del país.
 - Empodera a las regiones y comunas a su propio desarrollo y toma de decisiones.
 - Reduce brechas intercomunales e interregionales.
 - Mejora la calidad de la democracia y la transparencia.

¿La descentralización soluciona todo?

- Las condiciones para un descentralización óptima nunca están presentes (Bird, 2002)
 - Políticas: Líderes “*accountable*” a sus votantes y enfrentan restricciones presupuestarias duras.
 - Económicas: No hay externalidades importantes a los residentes de otras jurisdicciones, “*accountability*” a los votantes locales
 - Administrativas: Presupuestos adecuados en todos los niveles de gobierno, transparencia de la información, mecanismos eficientes de resolución de disputas
- No debemos esperar que la descentralización resuelva mágicamente las debilidades institucionales.
- Pero tampoco hay evidencia que los países más descentralizados tengan un desempeño peor que el que tienen los menos descentralizados.

¿Y QUÉ SE PUEDE HACER?

Agenda pendiente

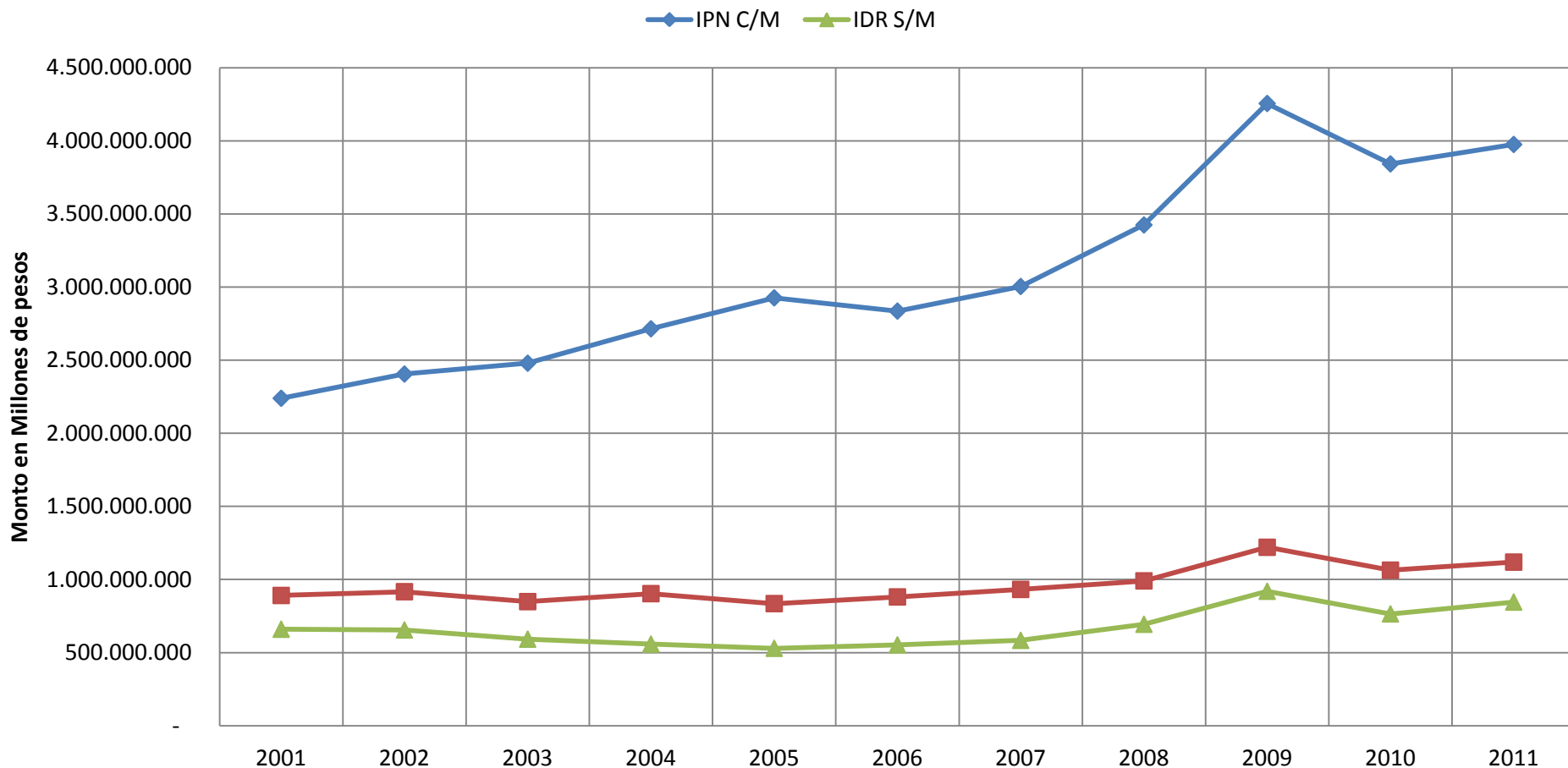
- Positivo: reforma para elegir directamente a los Consejeros Regionales.
- Pero, realizar una reforma política sin el apoyo institucional o administrativo, es insuficiente para un avance efectivo en descentralización.
 - Fundamental avanzar en la tramitación del Proyecto de Ley que Profundiza la Regionalización del país (Boletín N°7963-06).
 - Falta un principio constitucional de descentralización más robusto en el Artículo 3° CPR.
 - Doble subsidiariedad o subsidiariedad activa .

Agenda pendiente (2)

- Chile requiere de una discusión mayor en materia de descentralización fiscal.
 - Instrumentos tributarios para internalizar beneficios locales de grandes proyectos de inversión.
- Incentivar la ADP regional y local.
- Aumento del % de inversión de decisión regional con respecto a la inversión pública nacional.

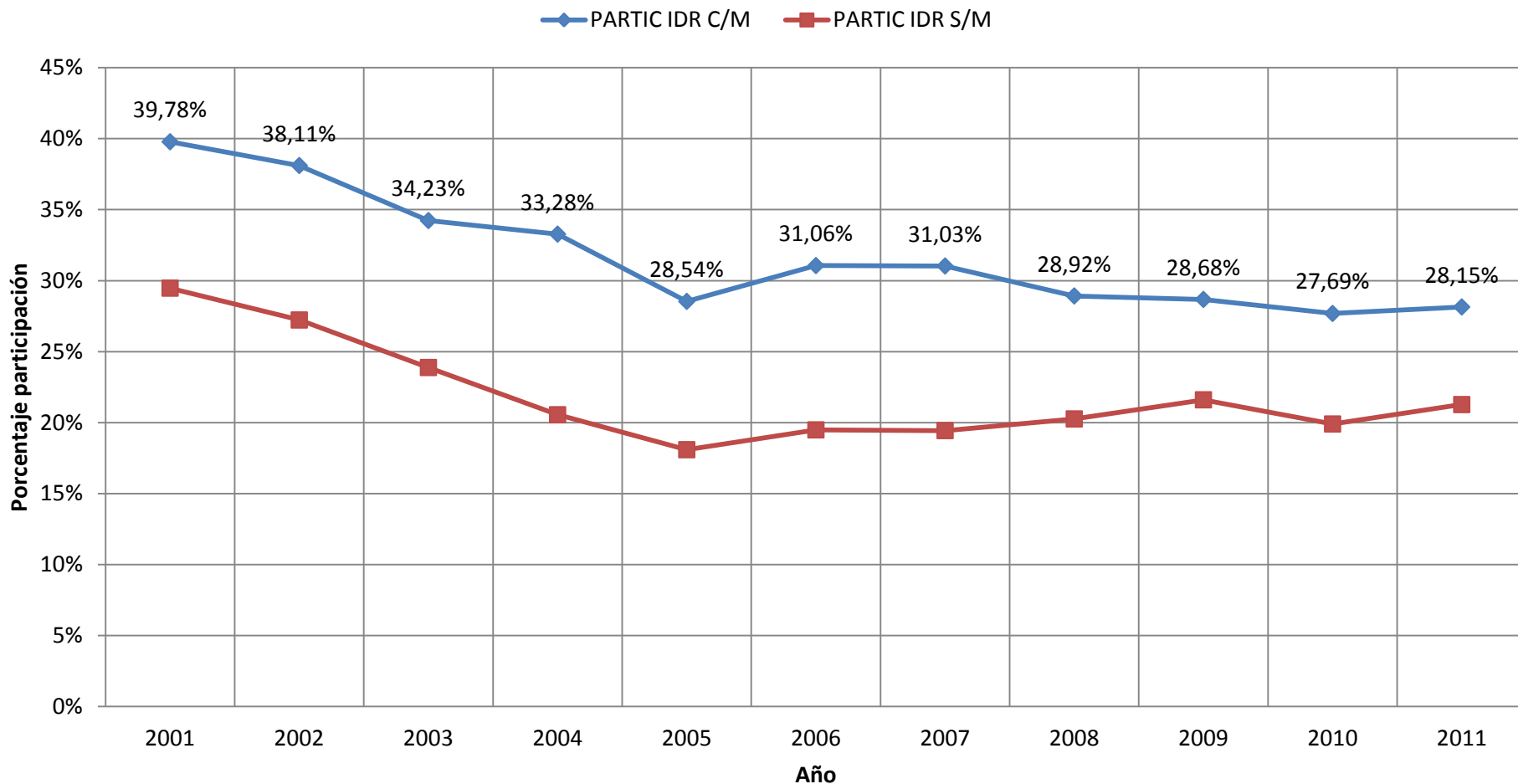
Evolución del IDR (\$)

EVOLUCIÓN INVERSIÓN PÚBLICA EN REGIONES Y PARTICIPACIÓN DE LA IDR CON Y SIN INCLUIR
INVERSIÓN MUNICIPAL, PERÍODO 2001-2011



Evolución del IDR (%)

Evolución participación de la IDR, con y sin incluir la inversión municipal, sobre la IPN, país, período 2001-2011



Agenda pendiente (3)

- Incentivar la descentralización intraregional:
 - Gobiernos Regionales puedan suscribir acuerdos de trabajo conjunto o asociaciones con objeto de dar cumplimiento de manera más eficiente a metas comunes (captación de recursos entre privados, cesión de bienes y servicios, etc).

¿Y LOS JÓVENES?

Rol de los jóvenes

- Importancia del compromiso de los jóvenes de regiones con sus propias regiones.
- Participación: Clave el compromiso, no sólo en política activa.
- Rendición de cuentas y empoderamiento: Pedir más de los representantes en todos niveles.
 - Accountability, que no sea “gratis” las acciones y decisiones que tomen.

Rol de los jóvenes (2)

- Sociedad Civil
 - Agrupaciones, organizaciones y relacionarse para ser actores relevantes en la agenda
 - Relevancia de la educación cívica.
 - Propuestas propositivas.
 - Actos descentralizados.
- Uso de medios y redes sociales para disminuir brechas de información entre las regiones.
- Programas piloto incentivando el desarrollo regional.

CONCLUSIONES

No olvidar

- El proyecto de elección directa de Consejeros Regionales es una buena medida de descentralización política. Pero es importante que tanto jóvenes como ciudadanos estemos enterados de candidatos, roles y propuestas, para obtener elecciones participativas y representativas.
- Aún quedan desafíos en materia de descentralización administrativa e institucional. Por ello es importante el proyecto de ley de traspaso de competencias.
- No se debe dejar de lado la importancia de los recursos humanos en regiones y la necesidad de generar asociaciones intraregionales.
- Un Chile desarrollado debe aumentar el poder de decisión regional de manera que las decisiones se tomen en un nivel más cercano a los ciudadanos.

Desafíos de la descentralización en Chile

Álvaro Bellolio A.
Coordinador del Programa Sociedad y Política
Libertad y Desarrollo