

**5,4** es la nota que consigue el Presidente sobre el cumplimiento de las promesas que hizo en la pasada cuenta anual

D 20



ALEJANDRO BALART

# Cultura y Deporte son los anuncios mejor evaluados, y Salud, uno de los peores

A nueve días de la última cuenta anual del Presidente Sebastián Piñera ante el Congreso pleno, se analizan el cumplimiento y la calidad de las promesas que el Mandatario realizó en su pasado discurso.

• El Ejecutivo obtiene nota 5,4, similar a la del año 2011.

**M**enos promesas y un énfasis en la economía. Ese fue uno de los sellos del discurso presidencial de Sebastián Piñera el 21 de mayo del año pasado y que analizó, por tercer año, el Instituto Libertad y Desarrollo.

Mientras en 2011 fueron 100 las promesas del Ejecutivo, y Educación fue el área que llevó la delantera, en 2012 el Mandatario acotó sus anuncios a 45, siendo el área económica la que centralizó los planteamientos de Piñera.

Según el Índice 21 de mayo de LyD, La Moneda "se sacó" un 5,4 en la evaluación del avance de los anuncios que el Jefe de Estado realizó ante el Congreso.

En el estudio se señala que en el período entre mayo de 2010 y mayo de 2011 (primer año de gobierno), el índice arrojó una nota 5,3. Para el segundo discurso (2011), las promesas obtuvieron una nota levemente superior: 5,4, calificación que se mantiene este año.

Pero si bien la nota es igual, lo que varía son las áreas y sus calificaciones. Cultura y deportes obtuvo un 6,4 —casi 2 puntos por sobre la medición de 2011 (4,6)—, y Educación mantuvo su nota 6,0.

Otras temáticas, en cambio, bajaron a 4,0, como Salud, Política y Modernización del Estado, y Medio Ambiente. En 2011 obtuvieron puntajes mayores: 4,6; 4,6; y 5,7, respectivamente.

En el caso de Cultura, el Índice 21 de mayo no incluyó la creación del ministerio del área debido no solo a que el estudio tuvo fecha tope el 30 de abril, sino que hasta el viernes el proyecto no había sido ingresado al Congreso.

## Cinco son los anuncios peor evaluados

Libertad y Desarrollo no solo valoró el avance de cumplimiento de las medidas, sino que también la calidad y el impacto de la promesa.

Y del total de los 45 anuncios realizados el 21 de mayo pasado, son 22 los que recibieron la más alta valoración.

Entre ellos, el *think tank* destaca el proyecto de ley que crea un Sistema de Emergencias y de Protección Civil que reemplazará a la Osmem; el inicio de nuevas obras del metro; la construcción de centros culturales y teatros regionales; el envío del proyecto de ley que crea la carretera eléctrica pública; la ley de pesca; la estrategia nacional de Turismo; educación preescolar en prekínder y kínder, de calidad y gratuita, para el 60% de los hogares más vulnerables y de clase media —en el estudio se precisa que esta meta está fijada para marzo de 2014, por lo que el avance a la fecha indica que se va a buen ritmo de cumplimiento y que se espera que se alcanzará la meta para fines de este Gobierno.

También se destaca la entrada en vigencia de la ley para reprogramar deudas del Fondo Solidario para la Educación Superior.

En este aspecto, LyD señala: "De los 124 mil candidatos a la reprogramación, sólo un 18% se acogió al beneficio, dando cuenta del bajo interés de los deudores por salir sus cuentas".

En tanto, son cinco las políticas anunciadas con peores evaluaciones. Entre ellas, el bono solidario de alimentos. Esto, porque, según Libertad y Desarrollo, "sólo cubre gastos transitorios y, por ende, no contribuye en nada a aliviar el problema de fondo".

También obtuvo una mala evaluación el subsidio al transporte público de Santiago y regiones para evitar o atenuar futuras alzas de precios de pasajes.

"El aumento del subsidio hasta el 2022 desincentiva mejoras en eficiencia y calidad en el mediano plazo", explica el estudio al referirse al tema.

Los investigadores de LyD que participaron en el estudio son Álvaro Bellolio, Marfa Paz Arzola, Cecilia Cifuentes, Paulina Henoch, Daniel Montalva, Susana Jiménez, Francisco Klapp, José Francisco García, Natalia González y Rodrigo Troncoso. ■

## Cómo se calculó la nota de cada anuncio

---

El sistema de puntaje se basa en otorgar a cada medida puntos buenos o puntos malos.

**2 puntos:** Medida de buena calidad que ya está siendo implementada y que, por lo tanto, tiene un impacto en la calidad de vida de los chilenos.

**1 punto:** Medida de buena calidad, pero que está aún en trámite (legislativo o administrativo) y no está siendo implementada en su totalidad.

**0 punto:** Medida neutra, que no cambia

para bien ni para mal el escenario del país, o medida sobre la cual no hay más información que el anuncio y no ha sido implementada.

**-1 punto:** Medida de mala calidad que ha sido anunciada pero que aún está en trámite (legislativo o administrativo), y por lo tanto, no afecta la vida de los chilenos aún.

**-2 puntos:** Medida de mala calidad que ya está siendo implementada con efectos que se consideran negativos en el corto o

largo plazo para los chilenos.

Además de este criterio, se consideró la relevancia de las medidas según el alcance que tienen a nivel nacional, en áreas específicas y en aspectos más locales. Luego se compararon los puntajes sumados totales y por área con una medida referencial (benchmark) que refleja cuál sería para LyD un desempeño óptimo; es decir, un escenario en el que todas las medidas consideradas buenas se ejecutan dentro del año, y las consideradas negativas se discuten, pero no llegan a ser implementadas.



# LOS 45 COMPROMISOS

\* En negrita los 10 anuncios más relevantes, según LyD. Entre paréntesis, las notas de 2012 y 2011, respectivamente.

## Cultura y Deportes 4 compromisos

**6,4** (4,6) (5,5)

- 2 Construcción de cinco grandes teatros regionales.
- 2 Construcción de 51 nuevos centros culturales.
- 0 Proyecto de ley que crea el Ministerio de Cultura y Patrimonio.

- 1 Construcción o licitación 30 polideportivos y 150 miniestadios o multicanchas, 121 de los cuales serán inaugurados este año.

## Educación 7 compromisos

**6,0** (6,0) (6,1)

- 0 Perfección del sistema de salas cuna financiado por las empresas, para evitar discriminar a las mujeres trabajadoras.
- 2 Educación preescolar en pre kínder y kínder, de calidad y gratuita, para el 60% de los hogares más vulnerables y de clase media de nuestro país.
- 2 Más becas de educación superior: deberían aumentar a 400 mil al término del Gobierno, cuadruplicando el número existente.
- 1 Asegurar una beca de educación superior a todos los jóvenes con

- mérito del 60% más vulnerable.
- 1 Nuevo sistema de créditos administrados por el Estado. Estará disponible para todos los jóvenes con mérito, con excepción de aquellos pertenecientes al 10% de los hogares de mayores ingresos.
- 2 Entrada en vigencia de ley para reprogramar deudas del Fondo Solidario para la Educación Superior.
- 2 Funcionamiento de Agencia de Calidad y de la Superintendencia de Educación Escolar.

## Reconstrucción 3 compromisos

**5,9** (6,3) (5,1)

- 1 Reconstrucción de 60 mil viviendas afectadas por el terremoto antes del invierno de 2013.
- 2 Proyecto de ley que crea un Sistema de Emergencias y de Protección Civil, integrada por las FF.AA., Carabineros,

- Bomberos y el Gobierno, y que reemplazará a la Onemi.
- 2 Remodelación de 46 hospitales, inicio de construcción de otros 38 y fin de construcción de doce adicionales.

## Pobreza y Familia 6 compromisos

**5,5** (5,5) (4,5)

- 2 Proyecto de ley para otorgar un Bono Solidario de Alimenti-mentos para aliviar el presupuesto familiar. Será de \$40 mil por familia más \$7.500 por hijo y beneficiaría a 1.677.000 familias chilenas.
- 2 Subsidio habitacional ampliado a 142 mil familias en 2012.
- 2 Recuperación de 41 barrios vulnerables hasta mayo 2013 (La Legua, San Joaquín y la Cañamera, entre otros).
- 2 Construcción de 17 nuevos parques urbanos en distintas regiones

- del país, que sumarán cerca de 150 hectáreas de áreas verdes, en su mayoría en comunas vulnerables.
- 2 Proyecto de ley para acelerar el pago del beneficio Bodas de Oro durante 2012 o 2013 a más tardar.
- 2 Plan para fortalecer la atención domiciliar de adultos mayores y subvención para las instituciones que atienden a los adultos mayores vulnerables.

## Economía 8 compromisos

**5,4** (5,9) (4,9)

- 1 Creación del Premio Nacional a la Innovación y al Emprendimiento.
- 0 Modernizar el Ministerio de Agricultura.
- 2 Proyecto de ley para crear el Instituto de la Pesca Artesanal.
- 2 Lanzamiento de la Estrategia Nacional de Turismo, con objetivos y planes concretos para las distintas regiones del país.
- 2 Envío de proyecto de ley que crea la carretera eléctrica pública.

- 1 Creación de dos áreas de desarrollo indígena en las comunas de Ercilla y Collipulli, y en la provincia de Arauco.
- 1 Centros de etnoturismo administrados por comunidades indígenas.
- 1 Proyecto de ley que eliminará o reducirá la cotización del 6% que afecta a los pensionados de las FF.AA. y de Orden.

## Delincuencia 3 compromisos

**5,0**

- 2 Proyecto de ley que incrementa las penas de cárcel a quienes causen incendios.
- 2 Proyecto que crea el Servicio de Protección a la Infancia y la Adolescencia, y sustituirá al Sename por el Servicio de

- Responsabilidad Penal Adolescente.
- 0 Proyecto de ley para perfeccionar los mecanismos de retención y cobro para padres que no se hacen responsables de sus hijos y no pagan pensiones alimenticias.

## Transporte y Telecomunicaciones 6 compromisos

**4,8** (4,8) (4,3)

- 1 Llamada a licitación internacional que presente soluciones técnicas para la construcción de un puente que conecte el continente con Chiloé (Puente de Chacao).
- 2 Inicio de obras de embalses en las regiones de Arica y Parinacota, Coquimbo y Biobío.
- 2 Proyecto de ley que subsidia el transporte público de Santiago y regiones, para evitar o atenuar futuras alzas de precios de pasajes.

- 2 Inicio de obras de las nuevas líneas 3 y 6 del Metro de Santiago, con 28 nuevas estaciones, que reducirán a la mitad los tiempos de traslado de un millón y medio de personas.
- 2 108 nuevos carros con aire acondicionado, instalación de ascensores y accesos para personas con capacidad reducida en las estaciones faltantes.
- 2 Desarrollo de un sistema de trenes urbanos para Rancagua y zona sur de Santiago.

## Política y Modernización del Estado 3 compromisos

**4,0** (4,6) (5,8)

- 1 Proyecto de ley que moderniza el sistema de notarios y conservadores para facilitar trámites y reducir costos.
- 0 Proyecto que reforma la Ley de Partidos Políticos.

- 0 Proyecto de ley para modernizar la Cancillería y creación de una Subsecretaría de Comercio Exterior.

## Medio Ambiente 2 compromisos

**4,0** (5,7) (5,3)

- 1 Proyecto de ley para crear el nuevo Servicio de Biodiversidad y Áreas Protegidas, para proteger nuestra naturaleza.

- 0 Incorporación de impuestos verdes al sistema tributario para desincentivar los bienes que dañan el medio ambiente.

## Salud 3 compromisos

**4,0** (4,6) (4,3)

- 2 Proyecto de ley de Fármacos y Bioequivalencia, que impedirá a los médicos recetar solo remedios de marca cuando exista una alternativa equivalente y más barata.
- 2 Proyecto de ley que autoriza la venta de medicamentos que no

- requieran receta médica en supermercados y almacenes.
- 2 Proyecto de ley que crea el plan básico de isapre, con tarifa única común para los afiliados.

# 10 promesas más relevantes

Según su impacto en la sociedad, y el "ruido" que generaron, Libertad y Desarrollo seleccionó las 10 promesas más relevantes realizadas por el Mandatario en su cuenta del 2012, independiente de su calificación.

■ Reconstrucción de 60 mil viviendas afectadas por el terremoto antes del invierno de 2013.

■ Proyecto de ley que crea un Sistema de Emergencias y de Protección Civil, integrado por las FF.AA., Carabineros, Bomberos y el Gobierno, y que reemplazará a la Onemi.

■ Perfección del sistema de salas cuna financiado por las empresas, para evitar discriminar a las mujeres trabajadoras.

■ Educación preescolar en prekínder y kínder, de calidad y gratuita, para el 60% de los hogares más vulnerables y de clase media de nuestro país.

■ Más becas de educación superior: deberían aumentar a 400 mil al término del Gobierno, cuadruplicando el número existente.

■ Envío de proyecto de ley que crea la carretera eléctrica pública.

■ Proyecto de ley que subsidia el transporte público de Santiago y regiones para evitar o atenuar futuras alzas de precios de pasajes.

■ Proyecto de ley para otorgar un Bono Solidario de Alimentos para aliviar el presupuesto familiar. Será de \$40 mil por familia más \$7.500 por hijo y beneficiaría a 1.677.000 familias chilenas.

■ Proyecto de ley que crea el plan básico de Isapre, con tarifa única común para los afiliados.

■ Proyecto que crea el Servicio de Protección a la Infancia y la Adolescencia, y sustituirá al Sename por el Servicio de Responsabilidad Penal Adolescente. ■

# Lo que no puede faltar este 21

## Laboral

■ Modificación del Artículo 203 del Código del Trabajo, que proponga una nueva forma de financiamiento de salas cuna no discriminatorio hacia la mujer.

■ Modificación al Sence para hacer un uso más eficiente de los recursos para aumentar productividad de trabajadores menos capacitados.

## Mercado de Capitales

■ Agilizar proyecto de información financiera consolidada para atenuar asimetrías de información en este mercado.

## Justicia

Llamado a aprobar tres proyectos clave:

■ Institucionalidad Penal. Proyecto de ley "reforma a la reforma procesal penal", que modifica el Código Procesal Penal para reforzar la protección de las víctimas, mejorar la función del Ministerio Público y fortalecer la acción policial y el sistema de justicia penal.

■ Institucionalidad Penal Adolescente. Proyecto de ley que suprime el actual Servicio Nacional de Menores y crea dos nuevos servicios de atención a la infancia y adolescencia.

■ Orden Público. Proyecto que establece, entre otros, una agravante al cometer delitos de alteración de orden público a rostro cubierto (encauchado).

## Energía

Llamar a aprobar los proyectos de concesiones eléctricas y carretera eléctrica que buscan agilizar los procedimientos que permiten a los privados acceder a los terrenos necesarios para construir redes de transmisión. Es mayor el rol que cabe al Estado cuando se trata de proyectos de mayor envergadura cuyo desarrollo por la vía regular resulta impracticable. ■