



## **PROYECTO DE PRESUPUESTO 2013 ANÁLISIS MINISTERIO DE RELACIONES EXTERIORES**

### **I. ANALISIS GLOBAL**

El presupuesto global del Ministerio de Relaciones Exteriores aumenta en un 3,2 % en moneda nacional y de 0,4%<sup>1</sup> en dólares en el período 2013/12 lo que da un aumento total de 4.4%. La existencia de dos presupuestos en esta repartición se explica porque el ministerio debe mantener la red de representaciones que tiene fuera de Chile, lo que implica no sólo obligaciones en materia de infraestructura sino que también los honorarios que se pagan a quienes trabajan en dichas reparticiones, sean funcionarios del servicio exterior, representantes ante las oficinas comerciales o personal administrativo.

Los principales aumentos en las partidas presupuestarias se dan en:

- Programa Subsecretaria donde se crea una Secretaría Ejecutiva de Cumbres, la que dará continuidad a la Cumbre Latinoamericana y Caribe y UE y Grupo de Rio.
- Campo de Hielo: consiste en un proyecto para generar bases para delimitar campo de hielo sur con el objeto de consolidar nuestra soberanía en la región.
- Programa de Difrol: continuación con los recursos para el desarrollo del programa especial de fronteras y límites, el que incluye actividades relacionadas con la Plataforma Continental Extendida (para mediciones batimétricas en la Antártica) al límite norte, recursos hídricos compartidos y Campo de Hielo Sur.

---

<sup>1</sup> Tipo de cambio 476



## **II. ANALISIS PROGRAMAS Y PREGUNTAS A FORMULAR.**

### **1. PROGRAMA SECRETARIA DE ADMINISTRACIÓN GENERAL Y SERVICIO EXTERIOR:**

La Subsecretaria de Administración General presenta presupuesto de continuidad.

A pesar de lo anterior hay un leve incremento que se explica por un incremento en los fondos para la academia la secretaria ejecutiva de Cumbres que será el órgano encargado de gestionar la realización de la Cumbre Latinoamérica y el Caribe con la UE, y la CELAC.

Además se crea el programa acercamiento político y estratégicos con 166 mil dólares, cuyo objetivo es mejorar las concurrencias.

#### **Comentarios específicos:**

1. El gasto en personal aumenta un 3,6% en moneda nacional y aumenta en un 0.8% en moneda extranjera. Aquí finalmente se consideró el ingreso de los funcionarios que provienen de la academia diplomática. Adicionalmente se consideran recursos para regularizar los contratos locales.

Adicionalmente se reforzó el equipo de infraestructura.

En la explicación que se entrega sobre los aspectos relevantes del proyecto, se afirma que este contempla el funcionamiento interno del Ministerio, la operación de embajadas, consulados y misiones en el exterior. En este sentido sería pertinente preguntar sobre los objetivos de política



exterior que persigue la extensa red de representaciones. Adicionalmente estimamos pertinente preguntar acerca de la intención de hacer una revisión de la misma para ajustarla a las nuevas necesidades de política exterior de nuestro país.

2. En el monto asignado a los bienes y servicios de consumo figura la glosa 04 que corresponde a los gastos por programa de giras al exterior. ¿Qué giras están contempladas?

3. En las transferencias a otras entidades públicas la glosa 0,5 que señala “Con cargo a estos recursos se podrá efectuar todos los gastos que sean necesarios para la ejecución del programa, incluidos convenios con personas naturales”. ¿Qué convenios se piensa celebrar con cargo a dichos recursos?

4. El monto asignado para el Programa Académico de Relaciones Internacionales aumentó en un 74,6%, sin embargo sería interesante conocer los objetivos de dicho programa y el nuevo enfoque que pretende dársele.

5. Programa de reuniones internacionales; Integración Vecinal en Zonas Fronterizas se mantiene igual al presupuesto del año anterior? Que proyectos se han realizado en relación a este programa? El programa de Inserción Internacional de las regiones mantiene la misma asignación que el año pasado, sin embargo sería interesante saber al respecto cual es el objetivo de dicho programa y como pretende coordinarse con las intendencias y municipalidades.

Por otro lado debiese aclararse si dicho programa contiene un calendario de actividades en el exterior. Oficina de desarrollo organizacional y mejoramiento de la atención ciudadana; todos estos programas disminuyeron en un 2% lo que dice relación con bienes y servicios sin embargo el ítem



relativo a remuneraciones no varía, esta disminución es coincidente con la que se uso para el Estado.

6. Se incluye también al igual que el año anteriores el presupuesto en dólares un programa denominado "Posicionamiento de Chile en Asociaciones Estratégicas con Países Afines" con un presupuesto asignado de 428 mil dólares asignados. Con estos recursos se financia, Chile California, Nueva Zelandia Australia y Chile Massachuset. Sería interesante conocer las expectativas del programa Chile Massachuset que es el que está creciendo.

7. Secretaría Ejecutiva de Cumbres: este programa aumenta en un 30,3% y explica el mayor incremento presupuestario, sin embargo hay que considerar que lo que busca el mismo es consolidar en una sola dirección tanto la cumbre Latinoamérica y el Caribe-UE y Celac. Cuáles son las expectativas de la cumbre?

8. De acuerdo a la glosa 02 se designan 165.488 miles de pesos para el programa de Comunidad de Chilenos en el Exterior y US\$ 188 miles. Actualmente el ministerio está realizando varias actividades con estos recursos, una explicación relativa a estas actividades sería pertinente.

Adicionalmente se incluye el aporte al CRI.



## **2. PROGRAMA DIRECCIÓN GENERAL DE RELACIONES ECONÓMICAS INTERNACIONALES**

Este año el presupuesto para la Dirección General de Relaciones Económicas Internacionales presenta un presupuesto de continuidad con relación al año anterior.

Esto se explica por la rebaja del 6,3 de la Fundación Imagen de Chile.

Adicionalmente cabe destacar el aumento del 97,5% consolidado para defensa comercial.

### **Comentarios específicos:**

1. Fundación Imagen de Chile: presenta un presupuesto algo menor en comparación con el año anterior. Existe una evaluación en relación al rol de la fundación?
2. Certificación de Origen; el programa presenta una leve disminución equivalente al 1,8%, lo que se explica porque se trata de un ingreso y gasto propio.
3. El Programa Negociaciones y Administración de Acuerdos también disminuye su presupuesto en un 21,3% lo que se explica por la regularización que se hizo a los contratos a honorarios. ¿Cómo se está llevando adelante dicha administración? Existe un estudio relativo a los costos asociados a la implementación de los acuerdos comerciales vigentes en Chile?



4. El programa Defensa Comercial aumenta considerablemente su presupuesto. Una aclaración sobre el número de causas que Chile tiene en este ámbito también es relevante para evaluar las necesidades de dicho programa.



**a PROGRAMA PROMOCIÓN EXPORTACIONES:**

El del programa de Promoción de Exportaciones presenta un presupuesto de continuidad, con una leve baja del 2,2%, lo que se explica por la disminución del fondo Corfo de atracción de inversiones a pesar de lo anterior gracias a la buena gestión que se está haciendo en dicho servicio hoy Prochile está atendiendo al 47% del total de exportadores chilenos versus el 36% del año 2009.

Adicionalmente se creó el programa Contact Chile para apoyar a todos los jóvenes innovadores en sus salidas al exterior.

Se ha consolidado el proyecto marcas sectoriales y se creó el concurso de industria servicio y turismo.

En el marco de la consolidación de la red de oficinas internacionales se ha puesto énfasis en aquellas ubicadas en el Alianza del Pacífico.

**Comentarios específicos:**

1. Lo más llamativo de dicho presupuesto dice relación con el término de los trasposos al programa Corfo, una explicación en relación a esta medida parece recomendable.
2. Marketing y difusión internacional, fondo agrícola y marcas sectoriales mantienen presupuestos de continuidad. Porque se ve una rebaja en el fondo agrícola?



3. La glosa 01 incluye la contratación de hasta 6 agregados agrícolas, es necesario destacar el tema de las agregadurías siempre tradicionalmente había sido mal enfocado ya que rara vez se había considerado el factor gestión, más bien se le utilizaba como un botín del gobierno de turno. En efecto, la mayoría de los agregados no alcanzaba a adaptarse al trabajo y cuando lograban adaptarse, los cambiaban. Entendemos que el criterio de designación de dichos agregados ha variado, un detalle relativo a los criterios de selección podría ser muy ilustrativo para entender el perfil que busca la nueva administración.

4. En relación a que el próximo año es el año de la innovación Prochile debiese explicar cómo está apoyando a los inonvadores.



### **3. PROGRAMA DIRECCIÓN DE LÍMITES Y FRONTERAS:**

El presupuesto que presenta Difrol este año presenta una disminución de 26,2% lo que se justificaría por la necesidad de focalizar para financiar el estudio de Plataforma Continental Extendida.

#### **Comentarios específicos:**

1. Entendemos que dada la coyuntura en materia vecinal, el presupuesto de Difrol contempla recursos para las actividades relacionadas con el límite marítimo con Perú, plataforma continental, campos de hielos sur y recursos hídricos y programa de fortalecimiento de la Haya. Solicitar información relativa al avance de dichos programas parece oportuno ya que la mayoría presenta presupuestos a la baja.

Solicitar la reserva de dicha información también parece recomendable dados los intereses que están en juego.



#### **4. PROGRAMA INSTITUTO ANTÁRTICO CHILENO:**

El presupuesto del Instituto Antártico aumenta en un 10,8 % siendo el mayor aumento el programa tesis antártica con un 95% asociatividad para el apalancamiento de recursos antárticos con un 71 % desarrollo de la ciencia concursable con un 17,3% y plataforma logística para el desarrollo de actividades antárticas con un 12%.

##### **Comentarios específicos:**

1. Como información general sería interesante que se explicara cual es el rol que cumple el Consejo de Política Antártica.
2. Llama la atención que dentro del programa Tesis Antártica también aumente un 95%, hasta ahora se ha podido evaluar el aporte que dichas tesis hacen al desarrollo antártico chileno?
5. En que consiste en programa “asociatividad para el apalancamiento de recursos antárticos” el que tiene un aumento presupuestario considerable?



## 5. AGENCIA DE COOPERACIÓN INTERNACIONAL:

En general el Presupuesto 2013 representa una continuidad con respecto al Presupuesto 2012, incrementando en un 9.3%, específicamente en un 18,2% los montos destinados a proyectos de Asistencia Técnica en relación al año anterior.

Particularmente el incremento está en las actividades de la Alianza del Pacífico. Orientadas principalmente al cumplimiento del compromiso presidencial de las 100 becas de movilidad para la Alianza del Pacífico, por un total de MM\$ 411.600.-

En cuanto a la asistencia técnica propiamente tal, en relación con el presupuesto 2012, tenemos un aumento, el cual se radica específicamente en actividades bilaterales y triangulares.

### En cuanto al componente bilateral se destaca:

En este marco la cooperación bilateral de la Agencia de Cooperación Internacional de Chile se focalizará en los países de Centroamérica y Caribe, además de vecinos y para vecinales dando continuidad a los proyectos comprometidos y en curso y atendiendo a nuevas demandas de cooperación existentes, las cuales se han venido acordando durante este año y consolidando relaciones a través de programas país, los cuales son un avance cualitativo en las relaciones bilaterales.

Por otra parte se mantendrá la cooperación bilateral existente con Haití.

Se mantienen los programas con voluntarios

Se contemplan recursos para participar en programas de SEGIB

Se mantiene el aporte al Fondo Conjunto Chile-México (M\$ 496.000.-)

### Fortalecimiento de la Cooperación Triangular.



Chile es un país de renta media y hace ya varios años que no califica para la Ayuda Oficial al Desarrollo otorgada por los países de la OCDE. Sin embargo, considerando su larga experiencia de cooperación para el desarrollo con países de menor desarrollo relativo de la región de América Latina y el Caribe, es cada vez más demandado como “socio” de países OCDE para acciones conjuntas en la región. En este marco, y siguiendo las directrices del Programa de Gobierno, AGCI fortaleció desde el año 2010 la cooperación triangular en la Región desarrollando programas conjuntos no sólo con Alemania, Corea y Japón, socios tradicionales y de larga data, pero también a través de la negociación con nuevos socios como Australia, Brasil, España, Estados Unidos, e Israel.

El año 2013 se ejecutarán los nuevos proyectos diseñados y definidos con Alemania, Australia, Brasil, España, Estados Unidos e Israel cuyo marco global de acción son contribuir al cumplimiento de los ODM en armonía con las políticas del CAD-OCDE.

### Unión europea.

Finalmente en cuanto al proyecto con la Unión Europea, los M\$175.959.- contemplados en el presupuesto corresponden a recursos de contraparte para financiar los contratos a honorarios del equipo de cierre, encargado del funcionamiento, coordinación y seguimiento técnico de los programas financiados por la UE, y para contratar las auditorías de cierre necesarias y pago de impuestos no cubiertos por el programa.

Preguntas a formular:

1. Cuál es la cartera de proyectos 2012 y como se pretende incrementar la cooperación en la región en el 2013?



2. A cuántos países de Latinoamérica y el Caribe se ha llegado con los proyectos? Cuántos de esos son de la actual administración?
3. Cuáles son las principales fuentes triangulares de Chile? Esto en el marco que los países donantes apalancan el presupuesto de Chile en la región y permiten diversificar proyectos, recursos y el País se posiciona como referente regional.
4. Cuáles son los desafíos principales de la AGCI para el 2013? Entendiendo que la cooperación Sur Sur ha tomado peso en la región y los países vecinos generan proyectos que pueden ser iguales que los de Chile.
5. Qué uso que se le dará a los nuevos recursos para la Alianza del Pacífico?
- 6.Cuál es el plan para los fondos receptivos de la Unión Europea? ya que la ayuda se acaba el 2013.