



# Reforma Tributaria

Comisión Hacienda, Senado de la República, 14 agosto  
2012

Luis Felipe Lagos M.  
Libertad y Desarrollo

# Sistema Tributario Actual

- Recordemos que son las personas las que pagan impuestos.
- Impuesto a las empresas es un adelanto del impuesto que pagan las personas. Sistema integrado.
- Otros Países con integración completa
  - Australia
  - Canada
  - Mexico
  - Nueva Zelanda

# Sistema Tributario Actual

- Integración parcial
  - Corea
  - Reino Unido
- Base: Tributación al ingreso con incentivos al ahorro.
- Gran recaudación del IVA que es neutral. No es regresivo.

# Impuestos y crecimiento

- Los impuestos afectan las decisiones de ahorro, Inversión y trabajo.
- Por consiguiente, tienen efecto sobre las crecimiento, empleo y bienestar de las personas.

# Reforma Tributaria

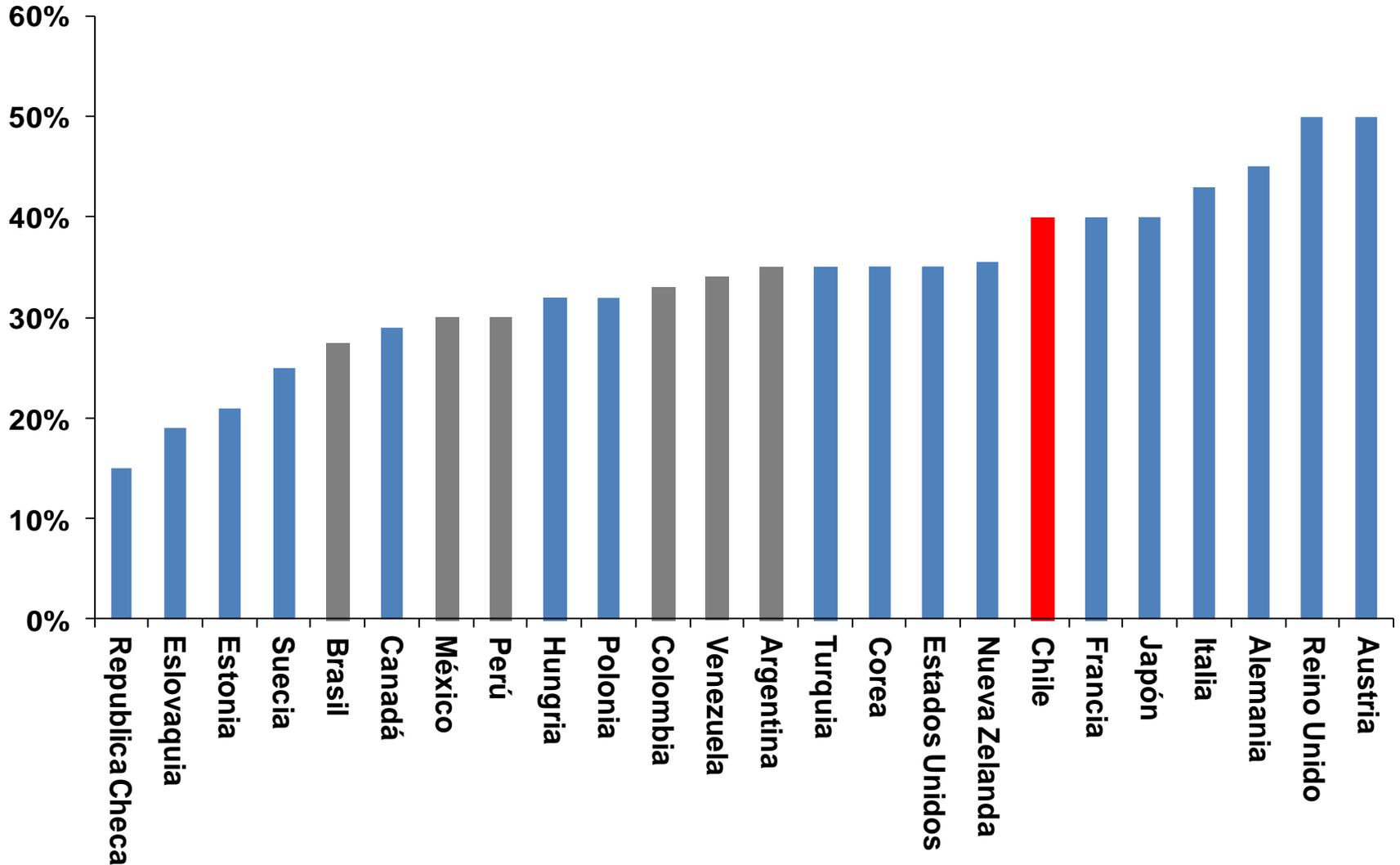
- Principales aspectos:
  - Rebaja impuestos a las personas
  - Aumenta impuestos a las empresas

# Impuesto al Gasto vs Ingreso

- Impuesto al ingreso tiene siempre el dilema entre eficiencia y redistribución.
  - Si tenemos un impuesto al ingreso con tasas progresivas, entonces una reducción de tasas lo hará menos progresivo.
  - Los países están reduciendo sus tasas a las personas. Incluido Chile en el pasado.
  - Beneficios: incentivos al ahorro y trabajo.

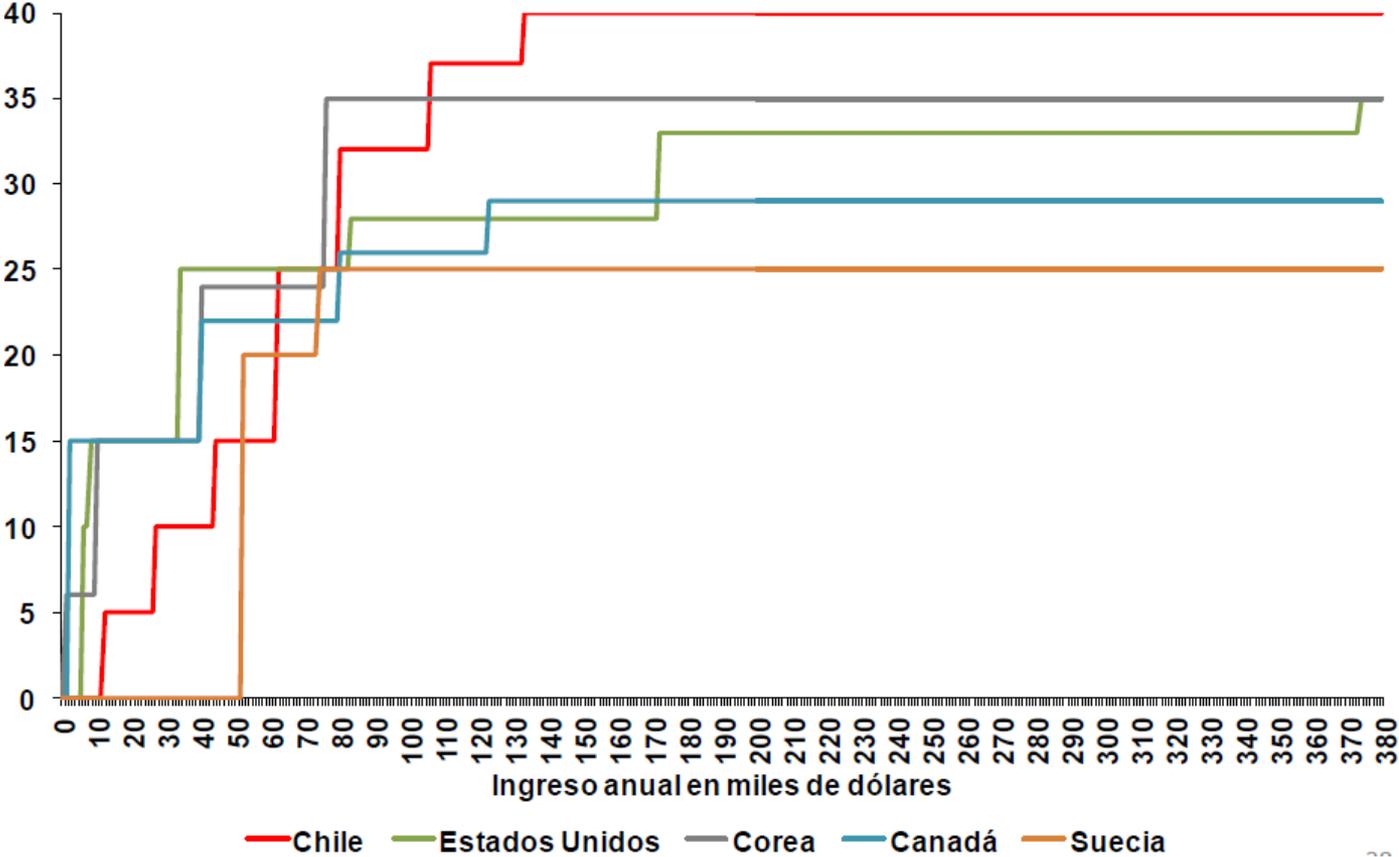
# Tasa Marginal Máxima en América Latina y OECD

(Tasa marginal máxima en países seleccionados, 2011)



# Tasa Marginal de Impuesto a las Personas en Países de la OECD

Tasas marginales de impuesto a la renta de las personas, países seleccionados OECD con PIB per cápita mayor a US\$30.000 a PPP, 2010



# Rebaja Impuesto Personas

| Tramo Renta  |              |               |                     |                           | Año Tributario |                          |                 |                                 |  |                                      |        |
|--------------|--------------|---------------|---------------------|---------------------------|----------------|--------------------------|-----------------|---------------------------------|--|--------------------------------------|--------|
|              |              |               |                     |                           | 2011           |                          |                 |                                 |  |                                      |        |
| Desde        | Hasta        | Tasa Marginal | Nueva Tasa Marginal | Reducción % Tasa Marginal | Contribuyentes | Renta Imponible Promedio | Impuesto Actual | Disminución Porcentual Impuesto | Disminución Impuesto como porcentaje del Ingreso | Distribución de la menor recaudación |        |
| \$ -         | \$ 534.195   | 0%            | 0,00%               | 0,0%                      | 6.665.459      | 81,15%                   | \$ 157.162      | \$ -                            | 0%   | 0,0%                                 | 0%     |
| \$ 534.195   | \$ 1.187.100 | 5%            | 4,25%               | 15,0%                     | 1.005.822      | 12,25%                   | \$ 732.219      | \$ 9.901                        | -15%   | -0,2%                                | 10,24% |
| \$ 1.187.100 | \$ 1.978.500 | 10%           | 8,75%               | 12,5%                     | 282.596        | 3,44%                    | \$ 1.437.253    | \$ 57.661                       | -14%   | -0,6%                                | 15,55% |
| \$ 1.978.500 | \$ 2.769.900 | 15%           | 13,50%              | 10,0%                     | 117.677        | 1,43%                    | \$ 2.216.131    | \$ 147.430                      | -12%   | -0,8%                                | 14,81% |
| \$ 2.769.900 | \$ 3.561.300 | 25%           | 22,50%              | 10,0%                     | 59.689         | 0,73%                    | \$ 2.972.622    | \$ 281.176                      | -11%   | -1,1%                                | 12,99% |
| \$ 3.561.300 | \$ 4.748.400 | 32%           | 28,80%              | 10,0%                     | 44.429         | 0,54%                    | \$ 3.865.737    | \$ 525.765                      | -11%   | -1,5%                                | 17,12% |
| \$ 4.748.400 | \$ 5.935.500 | 37%           | 33,30%              | 10,0%                     | 17.031         | 0,21%                    | \$ 4.992.450    | \$ 898.516                      | -10%   | -1,9%                                | 10,91% |
| \$ 5.935.500 | y más        | 40%           | 40,00%              | 0,0%                      | 20.889         | 0,25%                    | \$ 9.503.710    | \$ 2.674.728                    | -5%  | -1,4%                                | 18,38% |
| Promedio     |              |               |                     |                           | 8.213.592      | 100%                     | \$ 375.441      |                                 |  |                                      |        |

# Rebaja Impuesto Personas

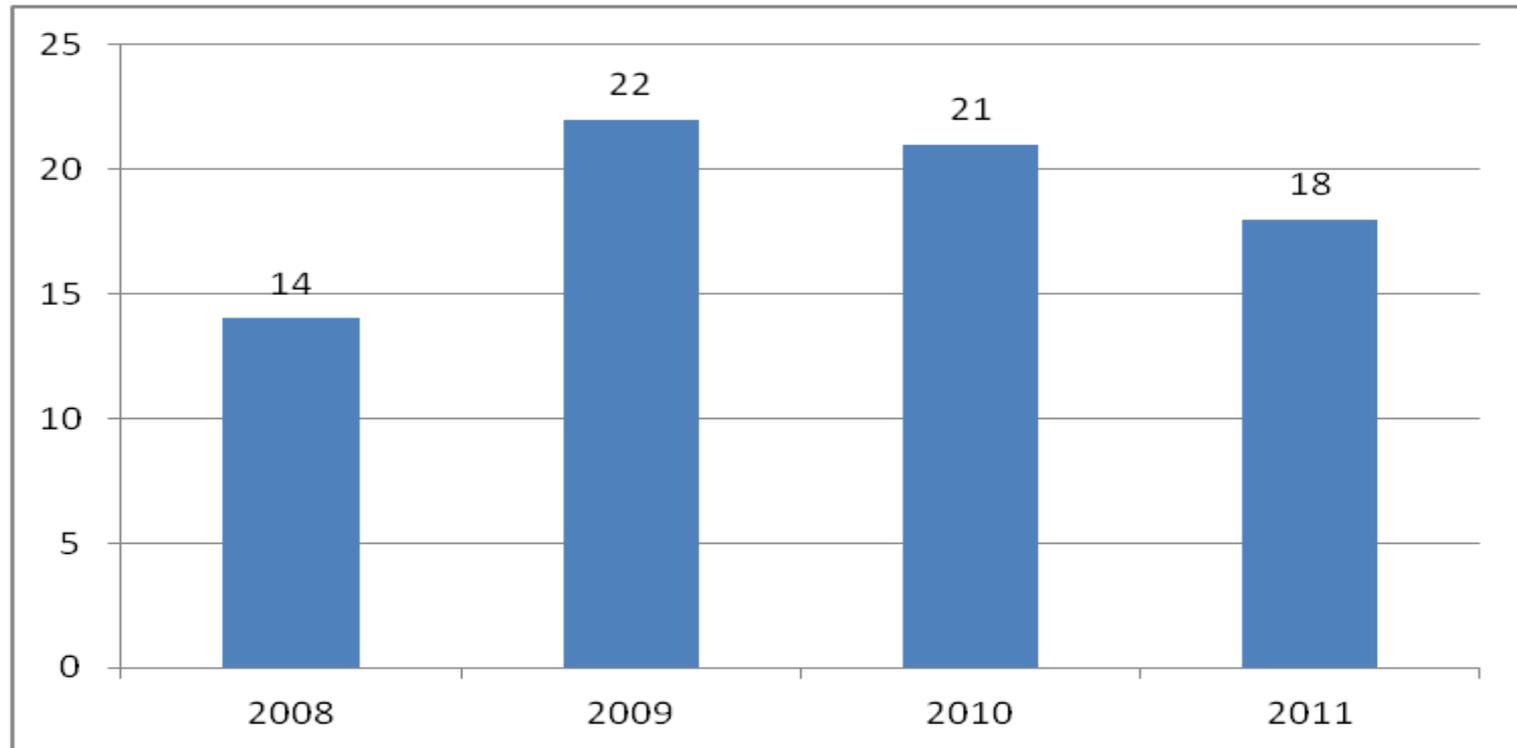
| Tramo | Ingreso Imponible Anual (UTA) | Ingreso Imponible Mensual (Pesos) | Tasa Marginal Actual | Tasa Marginal Nueva | Tasa Media Máxima Actual | Tasa Media Máxima Nueva |
|-------|-------------------------------|-----------------------------------|----------------------|---------------------|--------------------------|-------------------------|
| 1     | hasta 13,5                    | hasta 534,195                     | 0%                   | 0%                  | 0,00%                    | 0,00%                   |
| 2     | 13,5 a 30                     | 534,195 a 1,187,170               | 5%                   | 4,25%               | 2,92%                    | 2,48%                   |
| 3     | 30 a 50                       | 1,187,100 a 1,978,500             | 10%                  | 8,75%               | 5,75%                    | 4,99%                   |
| 4     | 50 a 70                       | 1,978,500 a 2,769,900             | 15%                  | 13,50%              | 8,39%                    | 7,42%                   |
| 5     | 70 a 90                       | 2,769,900 a 3,561,300             | 25%                  | 22,50%              | 12,08%                   | 10,77%                  |
| 6     | 90 a 120                      | 3,561,300 a 4,748,400             | 32%                  | 28,80%              | 17,06%                   | 15,28%                  |
| 7     | 120 a 150                     | 4,748,400 a 5,935,500             | 37%                  | 33,30%              | 21,05%                   | 18,88%                  |
| 8     | 150 y más                     | 5,935,500 y más                   | 40%                  | 40%                 | más de 21.05%            | más de 18.88%           |

# Impuesto al Gasto vs Ingreso

- Cambiar base de tributación de ingresos a gasto.
  - Permite incentivar ahorro, inversión, aumento de productividad.
  - Incentiva el trabajo en la etapa más productiva al encarecerse el consumo hoy (incentivo al ahorro) y ser más atractivo el consumo futuro.
  - Permite una estructura redistributiva con tasas progresivas sin perjudicar la eficiencia.

# ¿Qué ha pasado con el ahorro?

Ahorro Privado % PIB, precios corrientes



Fuente: Banco Central

2/3 es ahorro empresas

# Inversión en Capital Humano

- Empresas invierten principalmente en capital físico.
- Familias Invierten en capital humano.  
Aproximadamente todo el gasto en educación y salud de los miembros de la familia es inversión en capital humano.

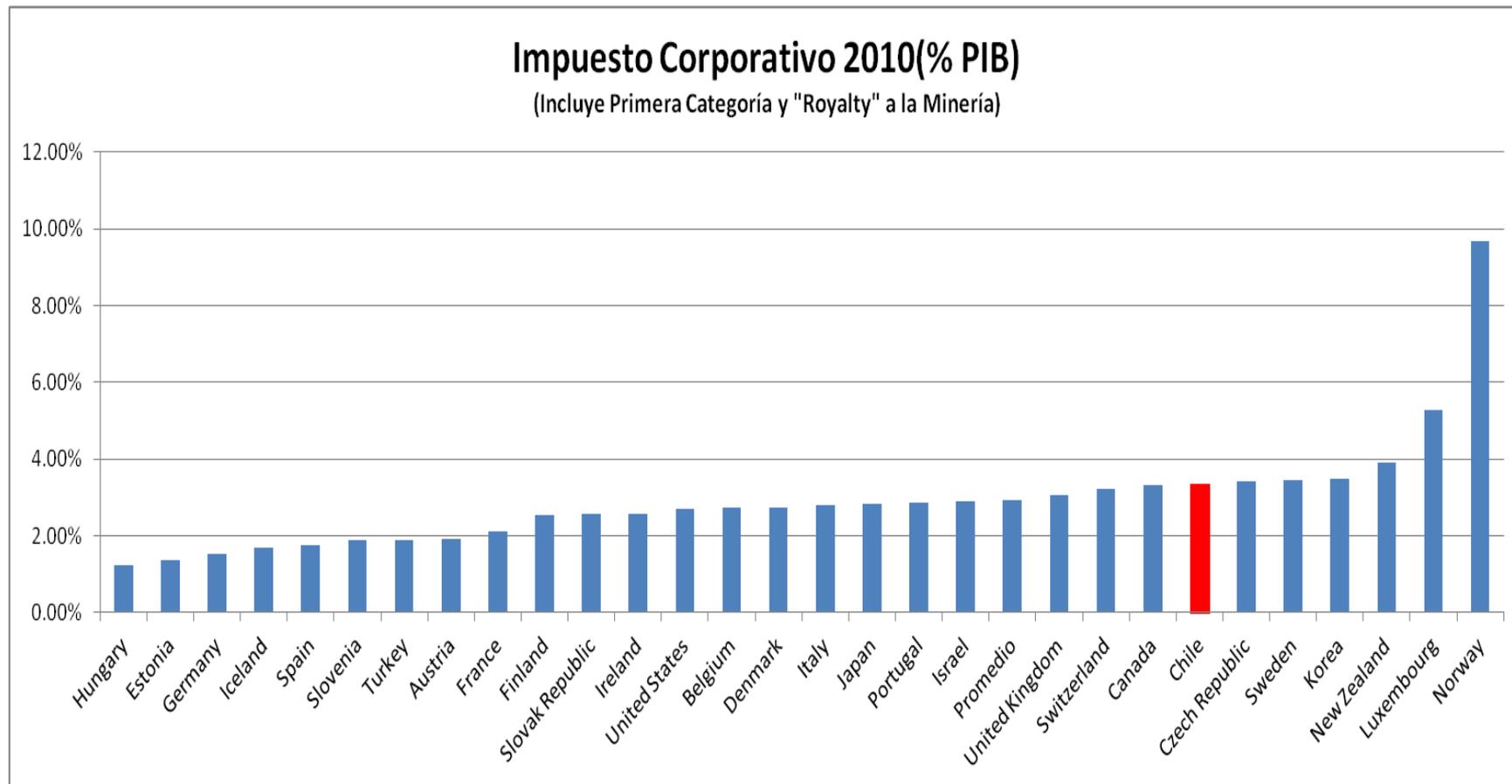
# Inversión en Capital Humano

- Así como las empresas postergan el pago de impuestos cuando invierten.....
- En un impuesto al gasto (consumo) las familias deducen de impuesto su gasto en salud y educación. En la práctica también están postergando el pago de impuestos.

# Propuesta Reforma

| Sueldo líquido mensual | Impuesto Personal Pagado Anual |              |            |  |              |            |
|------------------------|--------------------------------|--------------|------------|--|--------------|------------|
|                        | Sin hijos                      |              |            | Con 1 hijo y gasto educación \$20000/mes |              |            |
|                        | Pre reforma                    | Post reforma | Var % Pago | Pre reforma                              | Post reforma | Var % Pago |
| 650,000                | 55,163                         | 46,888       | -15.0      | 55,163                                   | 0            | -100.0     |
| 750,000                | 112,763                        | 95,848       | -15.0      | 112,763                                  | 0            | -100.0     |
| 1,000,000              | 256,763                        | 218,248      | -15.0      | 256,763                                  | 118,248      | -53.9      |

# Recaudación Impuesto Empresas %PIB 2010



Fuente: OECD y Tesorería para Chile

# Impuestos a las empresas: efectos según tamaño empresa

- Empresas grandes, menor efecto en inversión pero aumentan su deuda.
- Empresas Pymes: disminuyen su ahorro e inversión.
- Hay 786.941 micro y Pymes. Sólo 8% usa el 14 quater

# Regímenes Tributarios Especiales

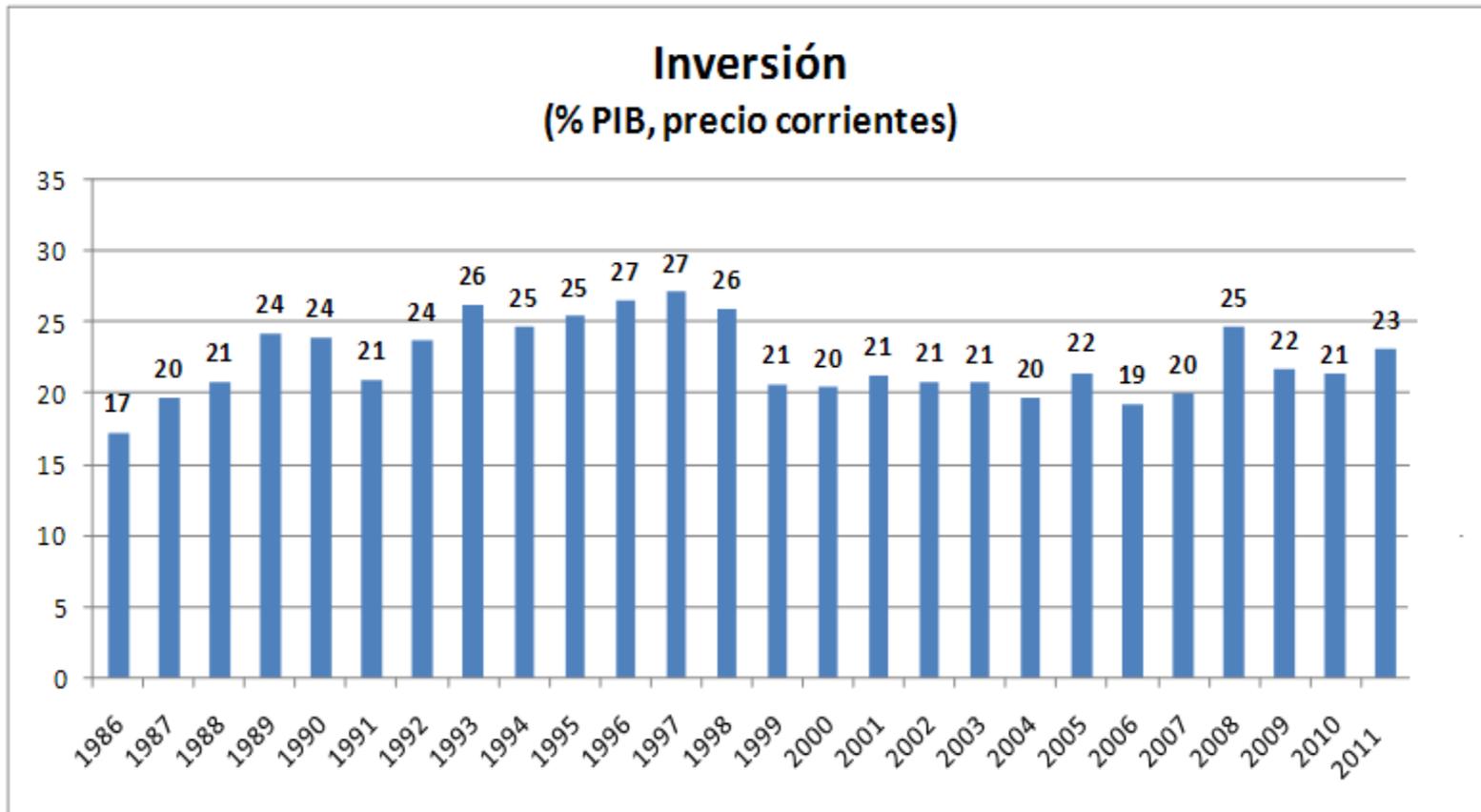
| REGIMEN TRIBUTARIO | INSCRITOS PRIMER AÑO | INSCRITOS A MARZO 2012 |
|--------------------|----------------------|------------------------|
| 14 BIS             | 5.200                | 55.415                 |
| 14 QUÁTER          | 43.426               | 59.657*                |
| 14 TER             | 7.337                | 78.000                 |

Fuente: Ministerio de Hacienda

# Efecto Vigencias

- Las empresas pueden terminar pagando más debido al efecto retroactivo el año 2013, que puede ser de menor crecimiento por los efectos de la crisis fiscal y financiera de la Eurozona.

# Inversión bajo la meta de 28%



Fuente: Banco Central

## ....En Resumen....

- El objetivo de mejorar la calidad de la educación es crucial y existe consenso al respecto. Pero....
- No debemos sacrificar el crecimiento, empleo e incremento en remuneraciones para intentar lograrlo.

# Impuestos y Distribución del Ingreso

- La desigual distribución del ingreso es un problema de participación laboral y empleo. En definitiva, poca capacidad para generar ingresos.
- Los impuestos no son un instrumento adecuado para redistribuir ingreso.

# Empleo y Distribución del Ingreso

## Condición de Actividad Mayores de 15 años

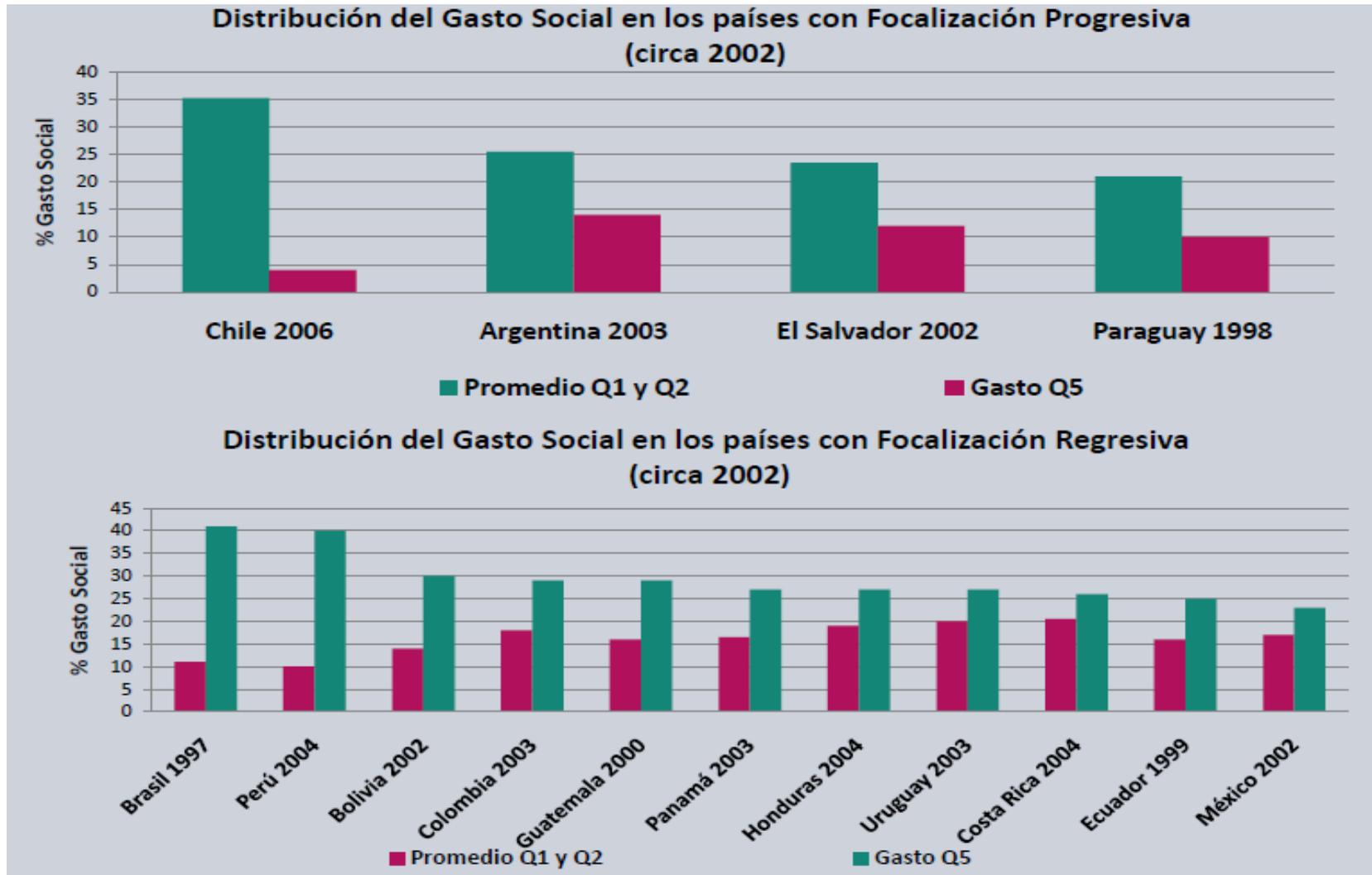
| Decil | Ocupado | Desocupado | Inactivo |
|-------|---------|------------|----------|
| i     | 32.4    | 17.4       | 50.3     |
| ii    | 51.1    | 8.5        | 40.4     |
| iii   | 57.9    | 7.9        | 34.2     |
| iv    | 63.5    | 5.7        | 30.8     |
| v     | 69.6    | 4.6        | 25.8     |
| vi    | 72.8    | 4.3        | 22.8     |
| vii   | 77.2    | 3.2        | 19.6     |
| viii  | 79.4    | 3.0        | 17.6     |
| ix    | 82.5    | 2.6        | 15.0     |
| x     | 85.4    | 2.7        | 11.8     |

# Ingresos Autónomos

Participación del Ingreso Autónomo en el Ingreso Total

| Decil | Autónomo |
|-------|----------|
| i     | 40.3%    |
| ii    | 78.8%    |
| iii   | 84.2%    |
| iv    | 87.5%    |
| v     | 89.8%    |
| vi    | 91.5%    |
| vii   | 92.7%    |
| viii  | 94.4%    |
| ix    | 95.2%    |
| x     | 96.8%    |

# Como Gastan los Países de A Latina



Fuente: Harald Beyer, a partir de Cepal 2007

# Distribución de Ingresos y Tipo de Colegio

- La distribución de alumnos provenientes de los distintos quintiles también es más representativa de la población en el sector PS.

| Quintil | MUN | PS  |
|---------|-----|-----|
| q1      | 35% | 23% |
| q2      | 29% | 24% |
| q3      | 20% | 22% |
| q4      | 11% | 20% |
| q5      | 5%  | 11% |

# Índice de segregación por tipo de colegio

|                               | % Alumnos | Índice |
|-------------------------------|-----------|--------|
| Total                         | 100%      | 68%    |
| Ed. Municipal                 | 48,6%     | 42%    |
| Ed. Particular Subvencionada  | 51,4%     | 91%    |
| Sin Financiamiento Compartido | 19,1%     | 38%    |
| Con Financiamiento Compartido | 32,2%     | 123%   |

\*Los valores se calcularon como la varianza within (del ingresos per cápita dentro del colegio) dividida por la varianza total del ingreso per cápita de la población escolar.

- El sector PS aporta con una mayor diversidad al sistema escolar, y específicamente los colegios que cobran financiamiento compartido.