

Cámara Chilena de la Construcción

Junio 2012

# Concesiones

## Reglas del juego en jaque

José Francisco García

Coordinador Políticas Públicas



# Tópicos de la presentación

- (I) Introducción
- (II) Populismo legislativo
- (III) Activismo judicial
- (IV) Pragmatismo gubernamental
- (V) Pérdida de competitividad
- (VI) Conclusiones



**SUEZ**  
**GO HOME**

**NO**  
**A LAS**  
**TERMoeLECTRICAS**  
**EN LA HIGUERA**

A LAS TERM  
EN LA  
E LA



En una visita a la localidad donde se iba a instalar la central termoeléctrica, dijo que con esta cumple su promesa de candidato.

# Presidente defiende decisión por Punta de Choros y anuncia apoyo a nuevos proyectos energéticos

- En una visita a la localidad donde se iba a instalar la central termoeléctrica, dijo que con esta cumple su promesa de candidato.
- En Palacio enfrentó molestias por el giro de algunos senadores opositores. Pero también sacó reservas a las críticas oficialistas.
- Presidente anunció un plan de energía limpia. También dijo que se avanzará en temas e hidroelectricidad y energía nuclear.

L. Henríquez / Fotos: Contraluz

El presidente Miguel Piñera defendió la decisión de instalar una central termoeléctrica en Punta de Choros, una zona turística de la zona norte de Chile, y anunció un plan de energía limpia que incluye apoyo a nuevos proyectos energéticos.

Algunos críticos por el giro de algunos senadores opositores. Pero también sacó reservas a las críticas oficialistas.

El presidente anunció un plan de energía limpia que incluye apoyo a nuevos proyectos energéticos.

También dijo que se avanzará en temas e hidroelectricidad y energía nuclear.

En una visita a la localidad donde se iba a instalar la central termoeléctrica, dijo que con esta cumple su promesa de candidato.

En Palacio enfrentó molestias por el giro de algunos senadores opositores. Pero también sacó reservas a las críticas oficialistas.

El presidente anunció un plan de energía limpia que incluye apoyo a nuevos proyectos energéticos.

También dijo que se avanzará en temas e hidroelectricidad y energía nuclear.

En una visita a la localidad donde se iba a instalar la central termoeléctrica, dijo que con esta cumple su promesa de candidato.

En Palacio enfrentó molestias por el giro de algunos senadores opositores. Pero también sacó reservas a las críticas oficialistas.

El presidente anunció un plan de energía limpia que incluye apoyo a nuevos proyectos energéticos.

También dijo que se avanzará en temas e hidroelectricidad y energía nuclear.

En una visita a la localidad donde se iba a instalar la central termoeléctrica, dijo que con esta cumple su promesa de candidato.

## LA PRIMA

Algunos críticos por el giro de algunos senadores opositores. Pero también sacó reservas a las críticas oficialistas.

El presidente anunció un plan de energía limpia que incluye apoyo a nuevos proyectos energéticos.

También dijo que se avanzará en temas e hidroelectricidad y energía nuclear.

En una visita a la localidad donde se iba a instalar la central termoeléctrica, dijo que con esta cumple su promesa de candidato.

En Palacio enfrentó molestias por el giro de algunos senadores opositores. Pero también sacó reservas a las críticas oficialistas.

El presidente anunció un plan de energía limpia que incluye apoyo a nuevos proyectos energéticos.

También dijo que se avanzará en temas e hidroelectricidad y energía nuclear.

En una visita a la localidad donde se iba a instalar la central termoeléctrica, dijo que con esta cumple su promesa de candidato.

En Palacio enfrentó molestias por el giro de algunos senadores opositores. Pero también sacó reservas a las críticas oficialistas.

El presidente anunció un plan de energía limpia que incluye apoyo a nuevos proyectos energéticos.

También dijo que se avanzará en temas e hidroelectricidad y energía nuclear.

En una visita a la localidad donde se iba a instalar la central termoeléctrica, dijo que con esta cumple su promesa de candidato.

En Palacio enfrentó molestias por el giro de algunos senadores opositores. Pero también sacó reservas a las críticas oficialistas.

El presidente anunció un plan de energía limpia que incluye apoyo a nuevos proyectos energéticos.

También dijo que se avanzará en temas e hidroelectricidad y energía nuclear.

En una visita a la localidad donde se iba a instalar la central termoeléctrica, dijo que con esta cumple su promesa de candidato.

En Palacio enfrentó molestias por el giro de algunos senadores opositores. Pero también sacó reservas a las críticas oficialistas.

El presidente anunció un plan de energía limpia que incluye apoyo a nuevos proyectos energéticos.

También dijo que se avanzará en temas e hidroelectricidad y energía nuclear.

En una visita a la localidad donde se iba a instalar la central termoeléctrica, dijo que con esta cumple su promesa de candidato.



En la sala del Senado en Santiago, Sofía Ballester y Piñera con sus esposas.

## Sectores de oposición endurecen críticas por actuar de Piñera

El senador socialista Juan José Torres criticó la decisión de instalar una central termoeléctrica en Punta de Choros, una zona turística de la zona norte de Chile, y anunció un plan de energía limpia que incluye apoyo a nuevos proyectos energéticos.

El senador independiente Juan José Torres criticó la decisión de instalar una central termoeléctrica en Punta de Choros, una zona turística de la zona norte de Chile, y anunció un plan de energía limpia que incluye apoyo a nuevos proyectos energéticos.

El senador independiente Juan José Torres criticó la decisión de instalar una central termoeléctrica en Punta de Choros, una zona turística de la zona norte de Chile, y anunció un plan de energía limpia que incluye apoyo a nuevos proyectos energéticos.

El senador socialista Juan José Torres criticó la decisión de instalar una central termoeléctrica en Punta de Choros, una zona turística de la zona norte de Chile, y anunció un plan de energía limpia que incluye apoyo a nuevos proyectos energéticos.

El senador independiente Juan José Torres criticó la decisión de instalar una central termoeléctrica en Punta de Choros, una zona turística de la zona norte de Chile, y anunció un plan de energía limpia que incluye apoyo a nuevos proyectos energéticos.

El senador independiente Juan José Torres criticó la decisión de instalar una central termoeléctrica en Punta de Choros, una zona turística de la zona norte de Chile, y anunció un plan de energía limpia que incluye apoyo a nuevos proyectos energéticos.

El senador socialista Juan José Torres criticó la decisión de instalar una central termoeléctrica en Punta de Choros, una zona turística de la zona norte de Chile, y anunció un plan de energía limpia que incluye apoyo a nuevos proyectos energéticos.

El senador independiente Juan José Torres criticó la decisión de instalar una central termoeléctrica en Punta de Choros, una zona turística de la zona norte de Chile, y anunció un plan de energía limpia que incluye apoyo a nuevos proyectos energéticos.

El senador independiente Juan José Torres criticó la decisión de instalar una central termoeléctrica en Punta de Choros, una zona turística de la zona norte de Chile, y anunció un plan de energía limpia que incluye apoyo a nuevos proyectos energéticos.





A group of people is gathered on a paved road, likely for a protest or demonstration. In the center, three individuals are holding a large black banner with white text. The text on the banner reads "FREIRINA NO SE VENDE SE DEFIENDE". To the left, a man in a red sweater and light-colored pants stands with his hands in his pockets. Other people are visible in the background, some wearing hats and casual clothing. The scene is outdoors with trees and a utility pole visible in the distance.

**FREIRINA  
NO SE  
VENDE SE  
DEFIENDE**







**DESTRUCCIÓN  
¡NO ES SOLUCIÓN!**



**PATAGONIA  
¡SIN REPRESAS!**

[www.patagoniasinrepresas.cl](http://www.patagoniasinrepresas.cl)



Central Bocamina II, en Coronel, Región del Biobío:

# Los "enterrados" deponen protesta tras lograr una reunión con Endesa

FABIÁN ÁLVAREZ

Después de permanecer 40 horas enterrados hasta los hombros en las cenizas de la central termoeléctrica Bocamina II, en el puerto de Coronel, los 12 manifestantes y vecinos de la planta decidieron terminar su protesta. Así lo determinaron tras acordar una reunión con la empresa propietaria de la planta, Endesa, que se realizará mañana.

La inusual movilización finalizó pasadas las 22:00 horas. Grupo pide \$60 millones por familia, ya que acusa daño ambiental.

Así lo confirmó anoche Betty Gómez, vocera del grupo de habitantes del sector La Colonia, que acusan daño ambiental generado por la marcha blanca de la planta. La dirigente dijo que la petición de \$60

millones para 500 familias podría variar a un plan de erradicación más una compensación económica.

Endesa no se pronunció sobre el término de la protesta. Sin embargo, durante la jornada había señalado que los manifestantes representan a un grupo que se

separó de la mesa de trabajo que lleva adelante con la junta de vecinos desde hace seis meses. Además, había presentado un recurso de protección a favor de la integridad física y psíquica de los 12 manifestantes "enterrados".

"En la madrugada (de ayer), el frío no se aguantaba. Comí hartos chocolates y traté de tomar poco líquido para no ir al baño. Al final, se logró una reunión con Endesa, y eso es lo importante por sobre la incomodidad que soportamos al estar enterrados", dijo Juan Carlos Gómez (45), uno de los vecinos del sector La Colonia, de Coronel, que estuvieron enterrados.

"Nuestro objetivo era seguir hasta las últimas consecuencias", afirmó José Sepúlveda (37), otro de los manifestantes.

Desde hace un mes la empresa enfrenta una seguidilla de protestas, con ataques a camiones e instalaciones, y hace 10 días Bocamina I fue atacada con bombas molotov.

**El frío complicó**  
a los manifestantes. Al  
terminar la protesta, partieron  
caminando a sus casas.





# I. Introducción

- Debilitamiento del Estado de Derecho
  - Paradigma: “Barrancones”
- Populismo político-legislativo
- Gobierno de centroderecha pragmático
- Activismo judicial

... Factores que ya están comenzando a jugar un rol relevante en concesiones...



**¡NO!** A LA AUTOPISTA EN SUPERFICIE





## II. Populismo legislativo: Evolución 2010-2012

- Restricciones a publicidad de deudas;
- Exención de peajes a vehículos de emergencia;
  - Versión moderada: previo decreto de la ONEMI
- Derecho de usuarios a que se libere paso en carreteras concesionadas por congestión;
- Cobro de peajes en autopistas sin caminos alternativos; y
- Permitir renovación de permisos de circulación a pesar de tener deudas



## II. Populismo legislativo

- Proyecto de ley “Cobro de Peajes en Autopistas sin Caminos Alternativos” (Boletín N° 7493-09)
  - Impacto al corazón del modelo (incentivos)
  - Problemas de constitucionalidad
    - Naturaleza jurídica del peaje = tributo = iniciativa exclusiva del Presidente
    - Inexistencia de norma transitoria que excluya contratos vigentes
  - Problemas de política pública
    - Casuística/discrecionalidad en las exenciones
    - Subsidios Cruzados





## II. Populismo legislativo

- Es una actitud transversal;
- Mociones parlamentarias en las que no existe mayor protagonismo del Gobierno-MOP;
- Descansa en la idea simple de la gratuidad (que se está utilizando en diversos ámbitos)



### III. ¿Activismo Judicial?

- Interpretación tradicional respecto estatuto jurídico aplicable:
  - Contrato de concesión es híbrido de obra pública y servicio público;
  - Relación contractual entre Estado y concesionario;
  - Relación contractual excepcional entre concesionarios y usuario (dispositivo tag);
  - Estatuto de responsabilidad extracontractual subjetiva; e
  - Improcedencia de la Ley de Protección del Consumidor





### III. ¿Activismo Judicial?

(A) Aplicación estatuto contractual concesionarios y usuarios

- Se desconoce que el contrato existente es entre el MOP y la empresa concesionaria;
- Aplicación estatuto de responsabilidad contractual; y
- Aplicación Ley Protección Consumidor (potestades SERNAC y espacio para *class actions*).

(B) Aplicación estatuto de responsabilidad (extracontractual) objetiva

- Por el sólo hecho de producirse un perjuicio se da por configurada responsabilidad civil.



## IV. Pragmatismo gubernamental: Cárceles

- *“... la construcción de éstas cuatro cárceles, no sólo será la base de la nueva matriz penitenciaria, sino que también permitirá **crear durante este Gobierno 11 mil nuevas plazas carcelarias**. Ello significa un incremento histórico de 30% en cuanto a la capacidad y **disminuirá la tasa de sobrepoblación actual del 60% actual a aproximadamente un 15%**, lo que permitirá hablar con propiedad de un sistema que privilegia la verdadera rehabilitación. Con este gran paso se estará en condiciones inmejorables para **superar definitivamente la sobrepoblación penitenciaria antes del año 2018**”.*

Ministro de Justicia, mayo de 2011

## IV. Pragmatismo gubernamental:

### Cárceles

- El Programa 1 de Concesiones en cárceles ha sido exitoso, pese a controversias; paradigma de segunda generación concesiones: *“infraestructura social”*;
- Indecisión respecto de volver al esquema anterior al Programa 1 (construcción mediante obra pública fiscal) para programa de 4 nuevas cárceles;
- No existe evidencia suficiente para retroceso (costos; impacto en rehabilitación, reinserción, seguridad; etc.);
- La indecisión en niveles de sobre-población de 60%; que empieza a afectar también a las cárceles del Programa 1.





# IV. Pragmatismo gubernamental: Cárceles

Grupo Explotación	Establecimiento	Capacidad de Diseño	Población Penal 30/09/2011	% Ocupación al 30/09/2011
En operación				
Grupo 1	Alto Hospicio	1.679	1.893	113%
	La Serena	1.656	1.878	113%
	Rancagua	1.689	1.991	118%
Grupo 3	Santiago 1	2.568	3.530	137%
	Valdivia	1.248	1.120	90%
	Puerto Montt	1.245	1.163	93%
<b>Total Operativas</b>		<b>10.085</b>	<b>11.575</b>	<b>115%</b>
En Puesta en Marcha				
Grupo 2	Antofagasta	1.160	Se encuentra en proceso de revisión de la infraestructura por parte del concesionario, se espera inicio de operación en el 1° semestre de 2012 de no existir contratiempo.	
	Concepción	1.190	Se encuentra recepcionada por la dirección General de Obras Públicas, la concesionaria se encuentra prestando los servicios penitenciarios a partir del 29 de Septiembre.	
<b>Total Puesta en Marcha:</b>		<b>2.350</b>		

Fuente: Ministerio de Justicia, Discusión Ley de Presupuesto 2012

## V. Pérdida de competitividad

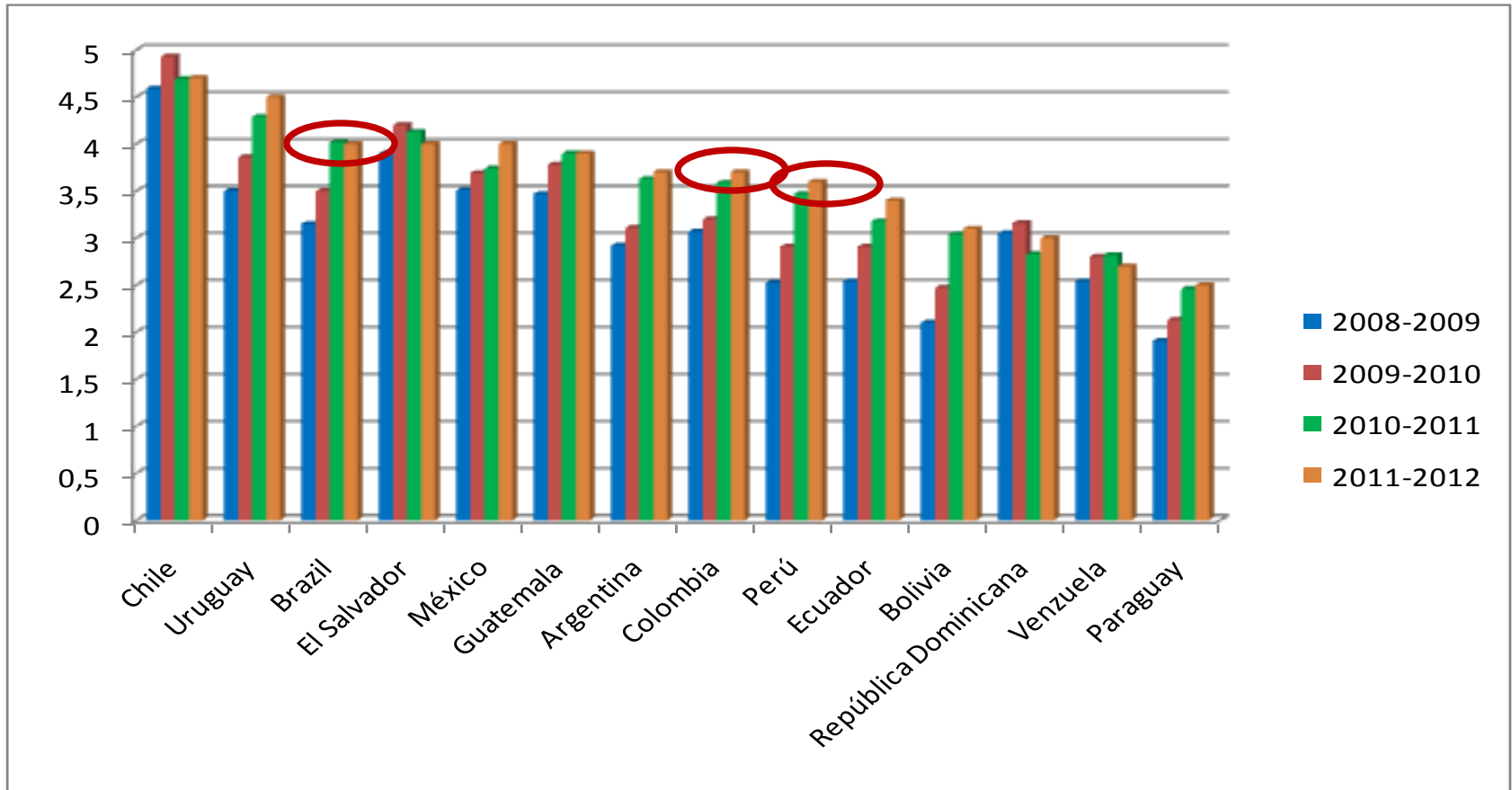
Un estudio del WEF (2007) sobre ranking en América Latina sobre el atractivo para la inversión privada en infraestructura establecía que:

1. Chile (5,43)
2. Brasil (4,4)
3. Colombia (4,33)
4. Perú (4,23)
5. México (4,04)



# V. Pérdida de competitividad

Índice Competitividad Global (WEF) : Infraestructura

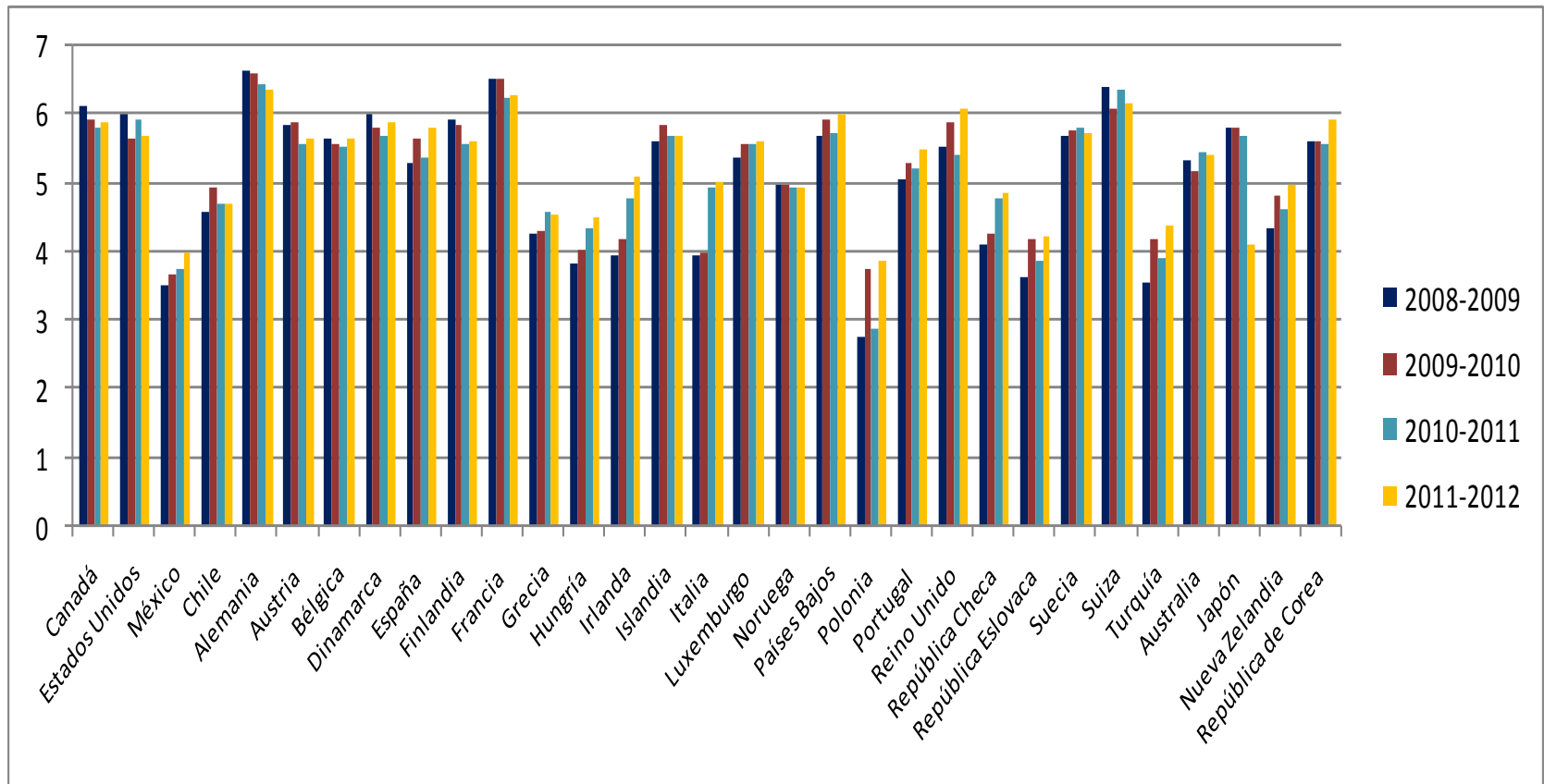


Chile cae desde el ranking 30° en 2008 al 41° (segunda mayor baja después de Venezuela); Brasil sube 14 puestos desde 2008 (cuarta mejor alza) y Perú 22 desde 2008 (primera mejor alza).



# V. Pérdida de competitividad

## Índice Competitividad Global (WEF): Infraestructura



Todos los países OECD que estaban bajo Chile (30° en 2008), aumentan sus rankings (excepto Grecia que se mantiene 45°). Las mayores alzas relevantes: Irlanda (53° a 29°); Italia (54° a 32°) y Nueva Zelandia 42° a 34°).

# Conclusiones

- Diversas amenazas erosionan competitividad del modelo chileno, en un contexto donde aumenta la competencia regional.
- Clave para la competitividad del modelo chileno es tener un marco regulatorio estable.
- El respeto a reglas del juego claras y generar certeza jurídica no es sólo desafío para el Gobierno-MOP, sino para el Estado en su conjunto: Legislativo y PJUD.

