## Cámara Chilena de la Construcción Junio 2012

# Concesiones Reglas del juego en jaque

José Francisco García Coordinador Políticas Públicas



### Tópicos de la presentación

- (I) Introducción
- (II) Populismo legislativo
- (III) Activismo judicial
- (IV) Pragmatismo gubernamental
- (V) Pérdida de competitividad
- (VI) Conclusiones





#### País

Series and palestoons be imagened in Photos on Prenius by Choras. has a technique

#### Presidente defiende decisión por Punta de Choros y anuncia apoyo a nuevos proyectos energéticos

- En pna visita a la localidad. dondr se the a tretator to central terrorefectives different over ever cumplia sa promesa de candidato.
- ➤ Ein Palacio evighun molenios. per el giro de algamos senadores opositiones. Pero tambérs formos resentidas las criticas oficialismas.
- ▶ l'residente anunchi un plan de energian limpsigs. Tambism disc que se avancará en termo e: hidroelectricidad y mengia nuclear

#### Library J. Farms

Lik Asserts olingal michaelin And an Property Station In women Priority, governously or my knowled at School and Columbia para definales su nd Karamahi, pikisal lautinahal and the state of the later of t Transporter angular de la companya d file to comment on he some

rigades at aboth shrufer pass metrica. Cargo, en const. de

programme and the pasting

All Regard of Society of regard for

Managerial, as elements of the

Bertiere et witselse E.P. Eller

pitalizatea Non-in-public la

currency torrisms, strought

make a second dischar.

Coulos at Company on the

yet of Briedstatic markets

Tax Sind kind door open

to already behaviorate make the year a banking his creducted of the appointment of

print-militals per intital

Mindred Co. Street, Spirite Spiriters

Spinothiosters/ut/Assessor

public products for being riskings

in minimum par helps to

the below to be entered

WATER THE NAME.

the Roman and Arthresis bit of larger; of Perceivers processing the feet Alberto Faster or one-maintenant beauty for interecision, substitute or other protection. Allega A. Paylancel Proposition

or fractional transcript for Telesco-puls permitted paletersis be completed as and per unitari barra Karia da bakarakan dan

ecologitan show?" sin de borrier, Bobigo do indicesor. Harry familia

'Que'tal-ens, que'd guidattoo E va a dock a Source European donelle

active indicative physicistics follow for also minimized balon il prisali Pur Pados de saladores está de la drops' Also Printed La servicional de del Turbo tended or all reflection in which the first an epitore disposes de entities a surfacement of del saltr'inflation sanctions and a redomina tion de Pillonio III. or positively see frants do

> Production of Polyconics ded and record privately see mondado de celecia pisabe mile a betier between between and the same

#### LABORAGES. Algores criticos por

critical personne responsible to the bespectros que bacer. Mindle Res

Tax critics as bow Sandamento, Palve prosper hopes, pulse prompte se legge .

Trescription of Chinese. ages so poods videliti or provident.

"¿Qué vana hacer los Marchan & spring of Prophrais\*\*

Advantages

pomer in covered..."

Aspends Front

printylind rigorooms ma ignostrania, que presuns Lateral Andreas Andreas - Street Arrivolva aperto de facereiral integral distributions are salisal, que la printera predimental and has firequen size, to reduce the board statement de librero hai forminale e colo-SHIR RANGEMENT of Tempor adapt: stemples, blooms Street, Street, St. St.

or last framp house six attached to the Berlinson An regionals. It happy also like plant on our specie STATE OF SHIP OF SHIP SHIP IS productioner - etc. of kindudetii.74 es pertir % arrespondent and recognitive de fourtier aligned annual transfer or married

Exclusive because on pacified in engagement to specthe street of the street of the agreements and their terror more and a second second per better out favorance in an adoption, referr of these in i berne, striper il adiselli de France de Clauser et 1000 SERVICE STREET, ST. St. St. St. Street, Square, Square

picture of white because a intelligible and fortespholitic a fa-

positio Perspilling, and no Virgotizates plantical married baselies de extension Strategy with Art ANY . Allow Personal Section Committee

ter berinde behalft.

The desired has a deposition concribe reciped frequencies. of the deligion of the latest with places pallery de prengre del ed aptimications in cartie min de majoriros projentojo. na dispasa, appropriate in function in courts have

on fearetty. Assistance feeling sky Married Advanced Annual Property and Personal Property lies de augustes indicates, craste feet de ferrience de l'Alle. from appropriate year of their parts. Security of district bal-

THE WHITE IS TRAINED TO THE U.S. meaning as as it performed females also continue. principalities, Transcript. Approximation of Arabica for the local partial risk desired STATE OF THE PARTY STATES

bernel' agraph. durate day years in protherwise from a contract research gad critication by the embedd committee the chart trips all visco and the same of



#### Sectores de oposición endurecen críticas por actuar de Piñera

to, in Consistential unities. part to be builting to be be beforms yet setting join by met, to be a second or of a play PRODUCTION OF RE-INCOME. in Familie School

transplantation of the latest states and the alter, of Manhamatric posts of STATE OF THE PROPERTY OF THE PARTY. and derivative from the case prefixes one for decembe. di Jan Kinige S errene Parties to tribuging it control Francisco Charles professional and device facility. prints place Astalithou Labring (

Ni harin phagiline na horan da 3 -best for coldinary-aw Sages Francis, decidation Sages paretries constitution may be singer total republic Section by condition with the P bioreganido de trouta-

Server Agamen's grant parket?

Annah & George lamona di provinca de lim-Service Colombias, Authorities A YOUR HIS JOHNSON control with the part of freely direct or empowers a six arriago en crambio, promi har the dealers wealth a wide

the same of the last of the la

de Atlantic I distripat pretty commence and with the series of the contents. to a get in breakly do not on may auri disposite de la la

riston less tyre contin North Asiation Stimus Helm McCorpules, To Acc. give not to the generation the oth plut it impries to also potentializa a sola so manufactures de actividades Allen americans looper bloods: with fallen be private to be to see

Distance of the other sections do has dispersable periodicine. Marwella Stran, Stiler and or provide to present at its on-Author Petralitations principle do la principación del name for its owner age per this was continued income









Central Bocamina II, en Coronel, Región del Biobío:

## Los "enterrados" deponen protesta tras lograr una reunión con Endesa

FABIÁN ÁLVAREZ

Después de permanecer 40 horas enterrados hasta los hombros en las cenizas de la central termoeléctrica Bocamina II, en el puerto de Coronel, los 12 manifestantes y vecinos de la planta decidieron terminar su protesta. Así lo determinaron tras acordar una reunión con la empresa propietaria de la planta, Endesa, que se realizará mañana.

La inusual movilización finalizó pasadas las 22:00 horas. Grupo pide \$60 millones por familia, ya que acusa daño ambiental.

millones para 500 familias podría variar a un plan de erradicación más una compensación económica.

Endesa no se pronunció sobre el término de la protesta. Sin embargo, durante la jornada había señalado que los manifestantes representan a un grupo que se separó de la mesa de trabajo que lleva adelante con la junta de vecinos desde hace seis meses. Además, había presentado un recurso de protección a favor de la integridad física y psíquica de los 12 manifestantes "enterrados".

"En la madrugada (de ayer), el frío no se aguantaba. Comí hartos chocolates y traté de tomar poco líquido para no ir al baño. Al final, se logró una reunión con Endesa, y eso es lo importante por sobre la incomodidad que soportamos al estar enterrados", dijo Juan Carlos Gómez (45), uno de los vecinos del sector La Colonia, de Coronel, que estuvieron enterrados.

"Nuestro objetivo era seguir hasta las últimas consecuencias", afirmó José Sepúlveda (37), otro de los manifestantes.

Desde hace un mes la empresa enfrenta una seguidilla de protestas, con ataques a camiones e instalaciones, y hace 10 días Bocamina I fue atacada con bombas molotov.



Así lo confirmó anoche Betty

Gómez, vocera del grupo de ha-

bitantes del sector La Colonia,

que acusan daño ambiental ge-

nerado por la marcha

blanca de la planta.

La dirigenta

#### I. Introducción

- Debilitamiento del Estado de Derecho
  - Paradigma: "Barrancones"
- Populismo político-legislativo
- Gobierno de centroderecha pragmático
- Activismo judicial

... Factores que ya están comenzando a jugar un rol relevante en concesiones...



### II. Populismo legislativo: Evolución 2010-2012

- Restricciones a publicidad de deudas;
- Exención de peajes a vehículos de emergencia;
  - Versión moderada: previo decreto de la ONEMI
- Derecho de usuarios a que se libere paso en carreteras concesionadas por congestión;
- Cobro de peajes en autopistas sin caminos alternativos; y
- Permitir renovación de permisos de circulación a pesar de tener deudas

### II. Populismo legislativo

- Proyecto de ley "Cobro de Peajes en Autopistas sin Caminos Alternativos" (Boletín N° 7493-09)
  - Impacto al corazón del modelo (incentivos)
  - Problemas de constitucionalidad
    - Naturaleza jurídica del peaje = tributo = iniciativa exclusiva del Presidente
    - Inexistencia de norma transitoria que excluya contratos vigentes
  - Problemas de política pública
    - Casuística/discrecionalidad en las exenciones
    - Subsidios Cruzados



#### II. Populismo legislativo

- Es una actitud transversal;
- Mociones parlamentarias en las que no existe mayor protagonismo del Gobierno-MOP;
- Descansa en la idea simple de la gratuidad (que se está utilizando en diversos ámbitos)



#### III. ¿Activismo Judicial?

- Interpretación tradicional respecto estatuto jurídico aplicable:
  - Contrato de concesión es híbrido de obra pública y servicio público;
  - Relación contractual entre Estado y concesionario;
  - Relación contractual excepcional entre concesionarios y usuario (dispositivo tag);
  - Estatuto de responsabilidad extracontractual subjetiva; e
  - Improcedencia de la Ley de Protección del Consumidor



#### III. ¿Activismo Judicial?

- (A) Aplicación estatuto contractual concesionarios y usuarios
  - Se desconoce que el contrato existente es entre el MOP y la empresa concesionaria;
  - Aplicación estatuto de responsabilidad contractual; y
  - Aplicación Ley Protección Consumidor (potestades SERNAC y espacio para class actions).
- (B) Aplicación estatuto de responsabilidad (extracontractual) objetiva
  - Por el sólo hecho de producirse un perjuicio se de pr

# IV. Pragmatismo gubernamental: Cárceles

 "... la construcción de éstas cuatro cárceles, no sólo será la base de la nueva matriz penitenciaria, sino que también permitirá crear durante este Gobierno 11 mil nuevas plazas carcelarias. Ello significa un incremento histórico de 30% en cuanto a la capacidad y disminuirá la tasa de sobrepoblación actual del 60% actual a aproximadamente un 15%, lo que permitirá hablar con propiedad de un sistema que privilegia la verdadera rehabilitación. Con este gran paso se estará en condiciones inmejorables para superar definitivamente la sobrepoblación penitenciaria antes del año 2018".

Ministro de Justicia, mayo de 2011

# IV. Pragmatismo gubernamental: Cárceles

- El Programa 1 de Concesiones en cárceles ha sido exitoso, pese a controversias; paradigma de segunda generación concesiones: "infraestructura social";
- Indecisión respecto de volver al esquema anterior al Programa 1 (construcción mediante obra pública fiscal) para programa de 4 nuevas cárceles;
- No existe evidencia suficiente para retroceso (costos; impacto en rehabilitación, reinserción, seguridad; etc.);
- La indecisión en niveles de sobre-población de 60%; que empieza a afectar también a las cárceles en Programa 1.

# IV. Pragmatismo gubernamental: Cárceles

rupo Explotación	Establecimiento	Capacidad de Diseño	Población Penal 30/09/2011	% Ocupación al 30/09/2011
		En operación		
Grupo 1	Alto Hospicio	1.679	1.893	1139
	La Serena	1.656	1.878	1139
	Rancagua	1.689	1.991	118'
Grupo 3	Santiago 1	2.568	3.530	1379
	Valdivia	1.248	1.120	909
	Puerto Montt	1.245	1.163	939
otal Operativas		10.085	11.575	115
		En Puesta en Marcha		
Grupo 2	Antofagasta	1.160	Se encuentra en proceso de revisión de la infaestructura por parte del concesionario, se espera inicio de operación en el 1° semestre de 2012 de no existir contratiempo.	
	Concepción	1.190	Se encuentra recepcionada por la Públicas, la concesionaria se encu penitenciarios a partir del 29 de So	uentra prestando los servicios

Fuente: Ministerio de Justicia, Discusión Ley de Presupuesto 2012

### V. Pérdida de competitividad

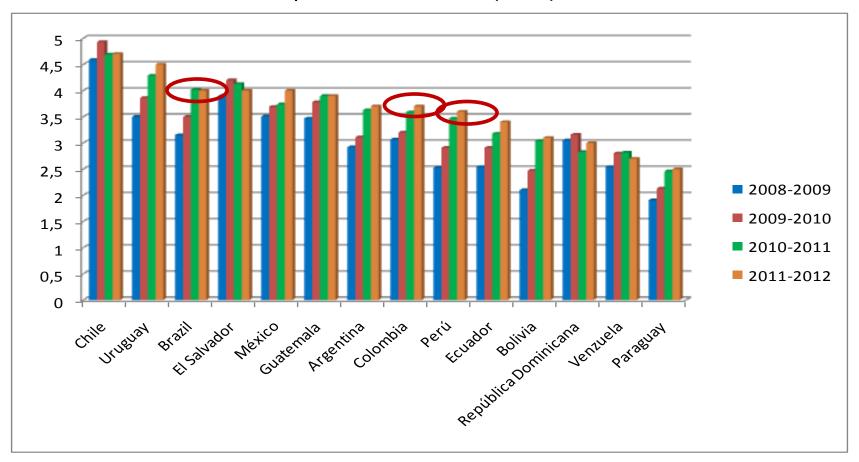
Un estudio del WEF (2007) sobre ranking en América Latina sobre el atractivo para la inversión privada en infraestructura establecía que:

- 1. Chile (5,43)
- 2. Brasil (4,4)
- 3. Colombia (4,33)
- 4. Perú (4,23)
- 5. México (4,04)



### V. Pérdida de competitividad

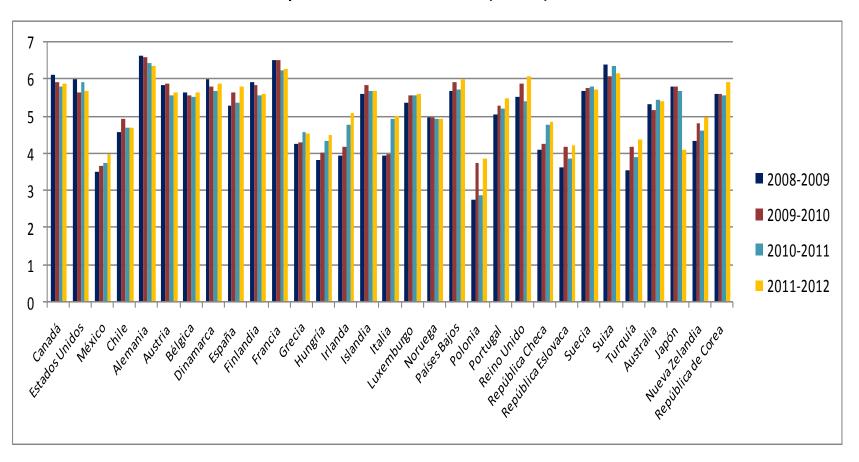
Índice Competitividad Global (WEF): Infraestructura



Chile cae desde el ranking 30° en 2008 al 41° (segunda mayor baja después de Venezuela); Brasil sube 14 puestos desde 2008 (cuarta mejor alza) y Perú 22 desde 2008 (primera mejor alza).

### V. Pérdida de competitividad

Índice Competitividad Global (WEF): Infraestructura



Todos los países OECD que estaban bajo Chile (30° en 2008), aumentan sus rankings (excepto Grecia que se mantiene 45°). Las mayores alzas relevantes: Irlanda (53° a 29°); Italia (54° a 32°) y Nueva Zelandia 42° a 34°).

#### **Conclusiones**

- Diversas amenazas erosionan competitividad del modelo chileno, en un contexto donde aumenta la competencia regional.
- Clave para la competitividad del modelo chileno es tener un marco regulatorio estable.
- El respeto a reglas del juego claras y generar certeza jurídica no es sólo desafío para el Gobierno-MOP, sino para el Estado en su conjunto: Legislativo y PJUD.

