

Primer Simposio de Reflexión Programática



# Seguridad Ciudadana: Nuestras ideas

José Francisco García

Coordinador de Políticas Públicas

@chechegarcia



# COSTO DE LA

victimización

tecnología

jueces

rehabilitación

PREVENCIÓN

Ministerio Público

crimen

US\$ 4.478 millones

GASTO PÚBLICO

Gobierno

# DELINCUENCIA

GASTO PRIVADO

AUTORIDAD fiscales

víctimas

encapuchados

SEGURIDAD PÚBLICA

PRESUPUESTO

REINSERCIÓN

robo

# Tópicos de la presentación

- (1) Principio fundamental: Estado = seguridad individual
- (2) Pilares conceptuales:  
subsidiariedad/ descentralización;  
*accountability*; comunidad y asociación  
PP; políticas basadas en evidencia;  
racionalidad criminal
- (3) Nuestro gobierno; nuestras ideas
- (4) Nuevos temas; nuestras ideas

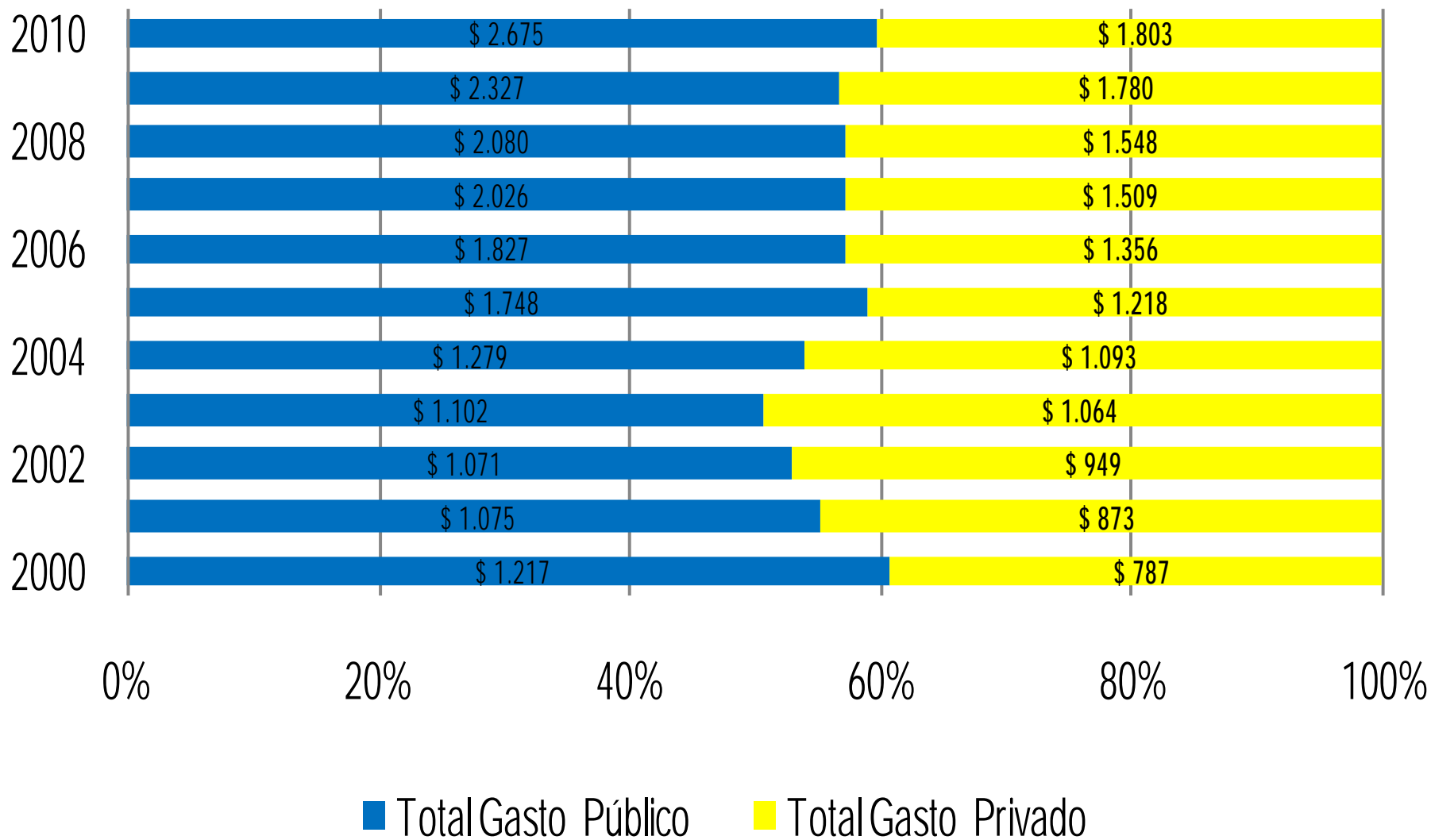


I. Estado fue creado  
para garantizar la  
seguridad individual

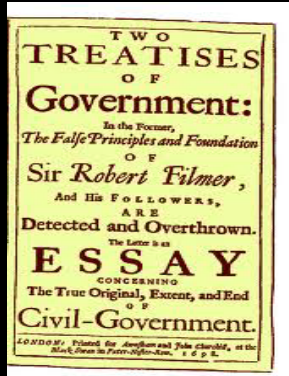


# Composición del Gasto Total

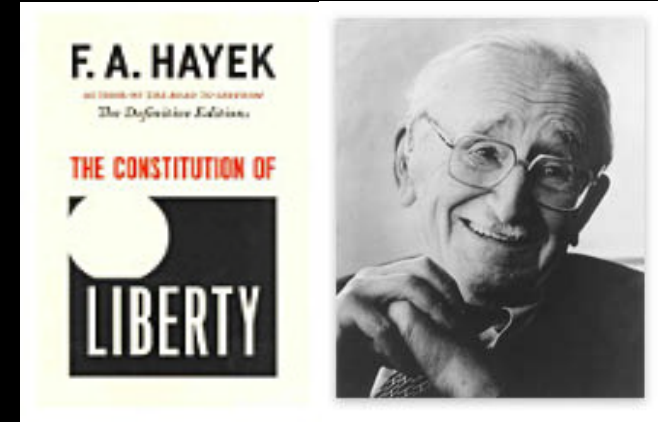
## Cifras en Millones de US\$2010



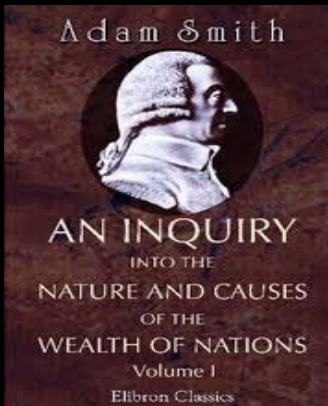
# El Estado fue creado para garantizar la seguridad individual



1689

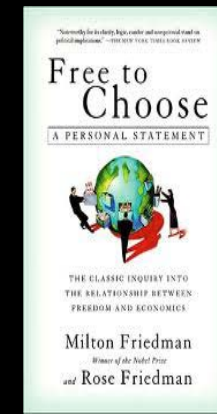


1960



1776

1979



Capítulo 9

De los fines de la sociedad política  
y del gobierno

123. Si en el estado de naturaleza la libertad de un hombre es tan grande como hemos dicho; si él es señor absoluto de su propia persona y de sus posesiones en igual medida que pueda serlo el más poderoso; y si no es súbdito de nadie, ¿por qué decide mermar su libertad? ¿Por qué renuncia a su imperio y se somete al dominio y control de otro poder? La respuesta a estas preguntas es obvia. Contesto diciendo que, aunque en el estado de naturaleza tiene el hombre todos esos derechos, está, sin embargo, expuesto constantemente a la incertidumbre y a la amenaza de ser invadido por otros. Pues como en el estado de naturaleza todos son reyes lo mismo que él, cada hombre es igual a los demás; y como la mayor parte de ellos no observa estrictamente la equidad y la justicia, el disfrute de la propiedad que un hombre tiene en un estado así es sumamente inseguro. Esto lo lleva a querer abandonar una condición en la que, aunque él es libre, tienen lugar miedos y peligros constantes; por lo tanto, no sin razón está deseoso de unirse en sociedad con otros que ya están unidos o que tienen intención de estarlo con el fin de preservar sus vidas, sus libertades y sus posesiones, es decir, todo eso a lo que doy el nombre genérico de «propiedad».

TWO  
TREATISES  
OF  
Government:  
In the Former,  
*The False Principles and Foundation*  
OF  
*Sir Robert Filmer,*  
And His FOLLOWERS,  
ARE  
Detected and Overthrown.  
The Latter is an  
ESSAY  
CONCERNING  
The True Original, Extent, and End  
OF  
Civil-Government.

LONDON: Printed for Andrew and John Churchill, at the  
Black-Swan in Pall-mall-Row. 1698.

que es el más importante para las producciones primarias de la tierra, y por lo mismo, tenderá a desalentar la agricultura.

Los sistemas que prefieren la agricultura a todas las demás artes y negociaciones, y para promoverla imponen restricciones a las manufacturas y al comercio exterior, actúan contra el fin que se proponen, desanimando indirectamente aquella misma especie de actividad económica que pretenden promover. Son más inconsecuentes y contradictorios que el mismo sistema mercantil. Esta doctrina, animando las manufacturas y el comercio extranjero con preferencia a la agricultura nacional, hace que cierta fracción del capital que habría de emplearse en determinadas actividades más ventajosas, se desvíe de ellas y se aplique a otras más desfavorables; pero finalmente viene a favorecer aquella suerte de industria que se propone fomentar. En cambio, los sistemas agrícolas desaniman realmente su actividad económica favorita.

En definitiva, cualquier sistema que pretenda atraer con estímulos extraordinarios hacia cierta especie particular de actividad económica una porción más importante del capital de una sociedad que la parte de la que, de una manera natural, gravitaría hacia ella, o, con extraordinarias restricciones, desplazar violentamente de cierto género de actividad económica particular una porción del capital que, de no proceder así, se emplearía en la misma, es en realidad subversivo o ruinoso para su principal propósito. Retarda, en lugar de acelerar, los progresos de la sociedad hacia la grandeza y riqueza verdaderas, disminuyendo, en lugar de aumentar, el valor real del producto anual de la tierra y del trabajo.

Proscritos enteramente todos los sistemas de preferencia o de restricciones, no queda sino el sencillo y obvio de la libertad natural, que se establece espontáneamente y por sus propios méritos. Todo hombre, con tal que no viole las leyes de la justicia, debe quedar en perfecta libertad para perseguir su propio interés como le plazca, dirigiendo su actividad e invirtiendo sus capitales en concurrencia con cualquier otro individuo o categoría de personas. El Soberano se verá liberado completamente de un deber, cuya prosecución forzosamente habrá de acarrearle numerosas desilusiones, y cuyo cumplimiento acertado no puede garantizar la sabiduría humana ni asegurar ningún orden de conocimiento, y es, a saber, la obligación de supervisar la actividad privada, dirigiéndola hacia las ocupaciones más ventajosas a la sociedad. Según el sistema de la libertad natural, el Soberano únicamente tiene tres deberes que cumplir, los tres más importantes, pero claros e inteligibles al intelecto humano: el primero, defender a la sociedad contra la violencia e invasión de otras sociedades independientes; el segundo, proteger en lo posible a cada uno de los miembros de la sociedad de la violencia y de la opresión de que pudiera ser víctima por parte de otros individuos de esa misma sociedad, estableciendo una recta administración de justicia; y el tercero, la de erigir y mantener ciertas obras y establecimientos públicos.

y esto es lo que hacen los sistemas que restringen las manufacturas y el comercio exterior.

Así, todos los sistemas de estímulos y restricciones retardan el progreso de la sociedad.

El sistema de la libertad natural reserva solamente tres obligaciones al Soberano: (1) la defensa del país; (2) la administración de justicia, y (3) la conservación de ciertas obras públicas.

# Adam Smith



## AN INQUIRY INTO THE NATURE AND CAUSES OF THE WEALTH OF NATIONS Volume I Elibron Classics

El Estado fue creado  
para garantizar la  
seguridad individual

# II. Pilares conceptuales

# Pilares conceptuales



- Racionalidad criminal (Becker, 1968)
- Respuesta estatal:
  - Subsidiariedad / Descentralización/ “Devolución”
- Accountability
  - ¿cuánto control ciudadano directo?
- Participación de la comunidad y sector privado/PPP
- Políticas y programas basados en evidencia

# Ideas políticamente atractivas



... que han sido exitosas...

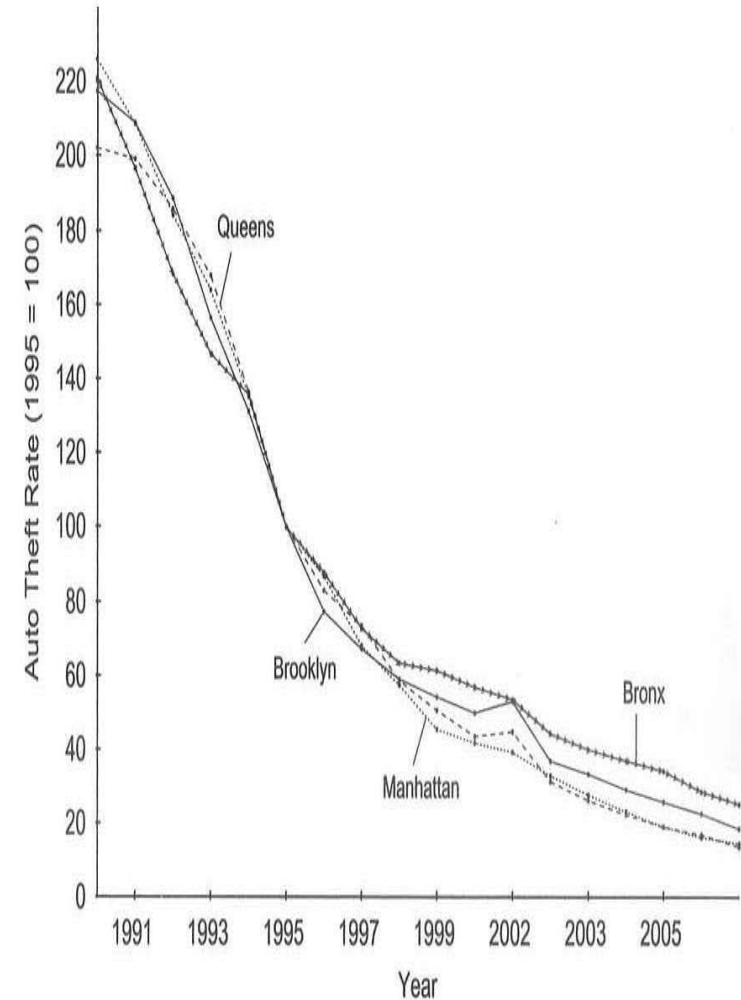
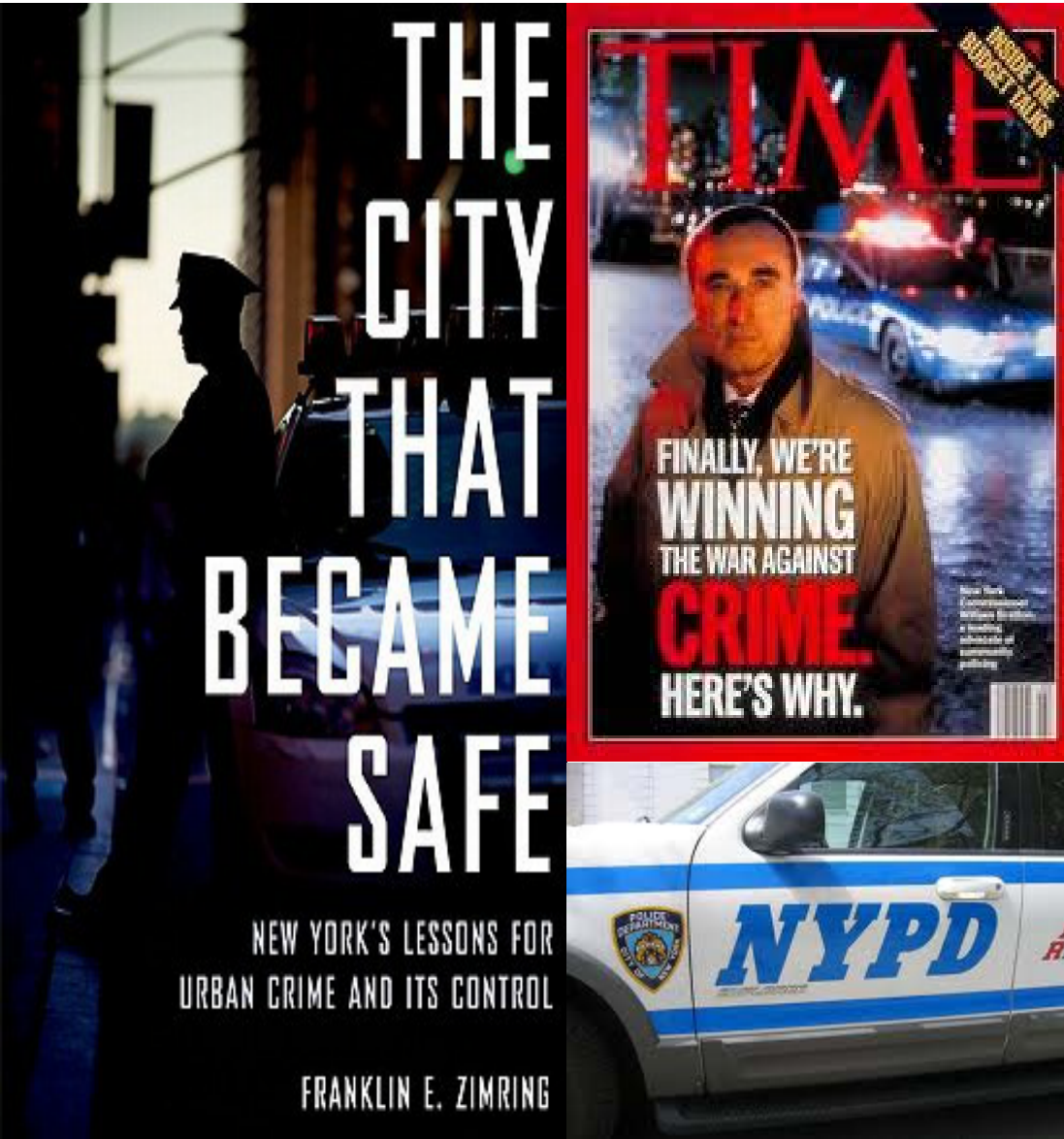


FIGURE I.5 (Continued)

... Que se tratan de aplicar



III. Nuestro  
gobierno;  
nuestras ideas

# A. Prevención: STAD

## La reunión clave, puertas adentro, donde se decide la estrategia para frenar los delitos

Con el Sistema de Análisis Delictual (STAD), impulsado por la Subsecretaría de Prevención del Delito y Carabineros, cada comisario debe pasar "al pizarrón" una vez al mes para dar cuenta de los delitos en su zona y establecer cursos de acción. Allí estuvo ayer "La Segunda".

En el sector oriente mejoraron los índices: Los efectivos reciben un día libre por cada detenido.

Por Felipe Díaz P.

A las 11:00 de ayer, los comisarios y el prefecto de la zona oriente de Carabineros revisaron que "cruzar la línea". Dice qué delitos han subido en una zona, cuáles han bajado, y cuáles son los sucesos y hechos a que más atención se concierne.

Eso son algunos de los puntos que se tocan en las reuniones del Sistema Técnico de Análisis Delictual (STAD), el plan estrella del gobierno para bajar los delitos y que es impulsado por la Subsecretaría de Prevención del Delito.

El STAD, implementado en Santiago desde fines del año pasado, consiste en la analítica en reuniones periódicas entre los jefes de unidades policivas de Carabineros con funcionarios de gobierno, donde se revisan los patrones delictivos para tomar acciones.

Una vez por mes cada prefectura tendrá que "pasar al pizarrón".

Por primera vez un estudio de comunicación previsional una de estas ci-



La reunión del STAD se realizó en el edificio Navegadora de Carabineros.

### Problemas de infraestructura en Lo Barnechea

Lo Barnechea, según la reunión STAD, es la comuna que presenta los peores cifras del sector oriente. El comando explicó que influyen factores motivacionales en su unidad, pues los carabineros deben trabajar en un espacio y por tiempo. Tienen dos horas para 120 efectivos. El mayor también explicó que han

detectado que gran parte de los delictivos que ingresan a rotar a rotar en su zona corresponden a jóvenes de sectores como el sector 18, la población La Florida y la zona Juan Pablo II. Cuando están a buscarlos, los grandes calles son un gran problema, así como las zonas de peajes que están recibiendo.

Hugo Herrera. De partida, felicitó a la prefectura oriente porque los delitos evidencian lugares como de un 60 y las detenciones se incrementaron. El comando preguntó a qué se debían las buenas cifras.

Quien tomó la palabra fue el prefecto de la zona, coronel Jorge Balle, quien indicó que han apostado por "el factor motivacional, y hemos visto un cambio de actitud y funcionarios más proactivos".

Balle explicó que "se les hace un reconocimiento por cada actuación a través con días de permiso. El personal, al tener la posibilidad de estar con su familia, se esfuerza más. También les estamos dando el día libre cuando es un cumpleaños". También "se les hace un reconocimiento frente a sus pares. Se busca la mejor actuación y

tas. La de ayer fue liderada por el jefe de zona metropolitana este, general Alejandro Olivares, y el subsecretario de Prevención del Delito, Cristián Lira.

Uno de los datos que más llamaron la atención es que los carabineros de la zona oriente están impulsando mejoras en el rendimiento de sus funcionarios con "incentivos", por cada detención o procedimiento exitoso, se les da un día libre y un reconocimiento antes toda su comuna.

La reunión duró más de dos horas y se realizó en una sala del edificio Navegadora de Carabineros, en pleno centro de Santiago. En el lado derecho de la mesa estaba sentado el prefecto del sector oriente, coronel Jorge Balle, junto a sus ocho comisarios. Frente a ellos se ubicaron el general Olivares y los jefes de la Zona Metropolitana Este, que producen estadísticas por sectores o divisiones de delitos.

Cada afirmación de los comisarios era contrastada con un mapa digital de la Región Metropolitana que se proyectaba en la pantalla. Este mapa, llamado Sistema de Análisis de Información Territorial, permite hacer "zoom" hasta una región donde con puntos se grafican los delitos denunciados.

El general Olivares explicó que "entonces hay un alerta en los delitos denunciados por qué está ocurriendo. Se usan métodos modernos tecnológicos que nos dan la información y se toman cursos de acción para tratar de revertir. Al nivel, cuando las cifras nos acompañan, están haciendo presión en compañías con los otros comisarios para bajar el objetivo".

### La fórmula de la zona oriente

El moderador de la reunión fue el jefe del Departamento de Operaciones de la zona este, coronel Víctor

### Los miedos en la Rotonda Atenas

Para los carabineros de Los Cordón cayó como un "balde de agua fría" el homicidio de un joven universitario la madrugada de este sábado en la Rotonda Atenas. En este caso, el subsecretario Lira habló con los encargados de seguridad de la municipalidad para que se instale una cámara de vigilancia. Además, Carabineros comprometerá aumentar los patrullajes y los controles de identidad.

**Providencia: 80% de los efectivos tienen menos de 2 años en la unidad**

Un elemento negativo en Providencia es que el 80% del personal de la comuna lleva menos de dos años en la unidad.

Aunque en la reunión de ayer se le explicaron las causas, gran parte de la unidad fue reasignada tras el accidente de los uniformados ligados al robo de vagones automotrices.

Uno de los compromisos que adquirió el comando fue que se hará un trabajo para que los policías conozcan la cultura de una buena integración.

## Gran avance en...

- Accountability (directo)
- Basado en evidencia
- Racionalidad criminal (bandas)

## Desafíos en...

- Subdiariedad
- Participación comunidad (accountability indirecto)

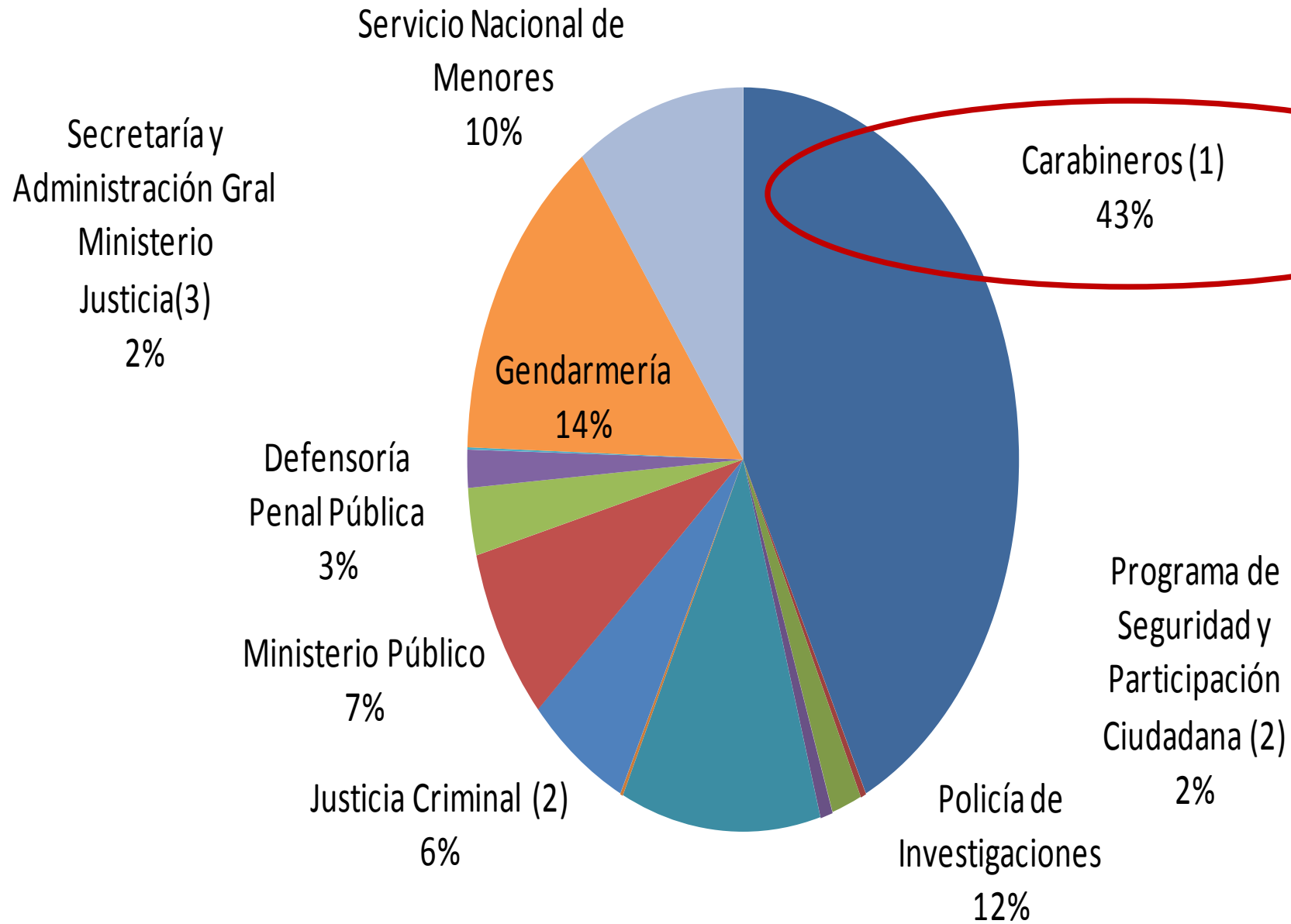
# COMPSTAT NYC



# COMPSTAT YUBA CITY, CA



# Gasto Público Seguridad 2010



# B. Prevención: La Legua

## Gran avance en...

- Subdiariedad
- Participación comunidad (accountability indirecto)
- Basado en evidencia



## C. Sanción: Debate con Fiscales y Jueces



### **Bastante por hacer...**

- Subdiariedad competencial
- Accountability directo e indirecto
- Racionalidad criminal
- Basado en evidencia



Aunque no siempre  
hemos sido  
mateos...

# Infraestructura Carcelaria



# IV. Nuevos temas; nuestras ideas

## Nuevos temas; nuestras ideas



- ¿Restringir seguridad privada?
- ¿Control de armas más restrictivo?
- ¿Guerra contra o legalización de drogas?
- Nuevas amenazas a la seguridad (terrorismo; lavado de dinero; narcotráfico) ¿ameritan mayor intervención de las FF.AA.?

El Estado fue creado para garantizar la  
seguridad individual...

Y con ello preservar  
nuestras libertades y  
derechos

Primer Simposio de Reflexión Programática



# Seguridad Ciudadana: Nuestras ideas

José Francisco García

Coordinador de Políticas Públicas

@chechegarcia

