

Minuta Presupuesto MINEDUC 2011-2012

I. Consideraciones Iniciales del Presupuesto de Educación 2010

En el marco de la tramitación del proyecto de Ley de Presupuestos 2010, la siguiente minuta tiene como objetivo apoyar la discusión de la Cuarta Subcomisión Especial Mixta de Presupuestos en lo que dice relación con el Ministerio de Educación.

Educación, que se expande en un 7,2%. Sin embargo, en términos de monto, la el presupuesto es Educación, que llega a \$ 5.499.308 millones, lo que equivale a US\$ 11.000 millones de dólares¹. La variación absoluta 2011-2012, equivale a US\$ 738 millones de US\$

Consolidado Moneda Nacional y Moneda Extranjera				
	LeyActual+Reaj.			
	+Leyes Especiales	Proy.Pptos.	Variac %	Variac. Monto
Millones Pesos 2012	Rebaja Adec.	2012		MM\$
MINEDUC 2011-2012	5.130.488	5.499.308	7,2	368.820

El presente año, con el objeto de dar curso a las nuevas demandas estudiantiles, se ha incorporado como ingresos en diversas partidas, un total de US\$ 399 millones de dólares que provienen del Tesoro Público y que corresponden a los recursos fondo de educación de US\$ 4.000 que anunció el Gobierno. Estos recursos se distribuyen como se muestra a continuación.

Fondo de Educación 2012

Partida 05-080 Tesoro Pub	MM\$ 2012	
Ingresos 2012*	Partida	
Subsecretaría	01 01	3.180
Infraestruct Ed.	01 02	2.745
Mejoramiento Calidad ED.	01 03	517
Subvenciones Educativas	01 20	70.825
Educación Superior	01 30	85.298
Becas JUNAEB	09 03	7.315
CONICYT	09 08	20.996
JUNJI	00 01	8.632
TOTAL MM\$		199.508
TOTAL MMUS\$		399

El resumen de las principales partidas del MINEDUC se muestra a continuación:

¹ Supuesto Dipres de tipo de cambio 2012 = \$472 por 1 US\$. Inflación 2011-2012 estimada : 2.9%

	Ley de Presupuestos 2011 (Inic. +Leyes Especiales +rebaja) (M\$ 2012)	Proyecto de Ley de Presupuestos Año 2012 (M\$ 2012)	VARIACION % (6) / (5)	VARIACION (6) - (5) (MM\$ 2011)
RESUMEN PARTIDAS				
SUBSECRETARIA DE EDUCACION	4.439.603	4.701.031	5,9%	261.428
DIBAM	26.981	30.059	11,4%	3.078
CONICYT	212.901	243.195	14,2%	30.294
JUNAEB	521.641	566.822	8,7%	45.181
JUNJI	207.043	224.504	8,4%	17.461
Consejo de Rectores	135	156	15,6%	21
Consejo Nacional de Educación	1.779	1.627	-8,6%	-152
Consejo Nacional de la Cultura y las Artes	61.129	65.520	7,2%	4.391

En resumen, los principales énfasis del presupuesto 2012 del MINEDUC están dados por:

Programas que aumentan	MM\$ adicionales	Variac.% 2011/2012
Recursos para Subvenciones	188.702	6,4%
Recursos para Ed. Superior	106.158	17,6%
Reconstrucción de colegios	141.069	-0,9%
Ciencia y Tecnología	31.384	15,6%
Cobert.Preesc.JUNJI+INTEGRA	26.127	7,2%
Apoyo a ED. Técnico Profesional	27.531	10,4%

II. Observaciones por capítulo: EDUCACION BASICA Y MEDIA

1. Subsecretaría de Educación

La Subsecretaría de Educación, concentra el 79,6% del presupuesto total del MINEDUC, y administra los programas señalados en el Cuadro siguiente. Los programas que más aumentan su presupuesto en el período 2011-2012 son la Subvención a establecimientos educacionales, un 6,4% y la partida Educación Superior.

		Ley de Presupuestos 2011 (Inicial +Leyes Especiales +rebaja) (M\$ 2012)	Proyecto de Ley de Presupuestos Año 2012 (M\$ 2012)	VARIACION % (6) / (5)	VARIACION (6) - (5) (MM\$ 2011)
Partida	Subsecretaría de Educación				
01 01	Subsecretaría de Educación	162.631	156.335	-3,9%	-6.296
01 02	Programa de Infraestructura Educacional	285.232	286.592	0,5%	1.360
01 03	Mejoramiento de la calidad de la educación	26.276	26.718	1,7%	442
01 04	Desarrollo curricular y evaluación	41.728	42.478	1,8%	750
01 08	Supervisión de establecimientos educa.subvencionados	24.246	24.600	1,5%	354
01 11	Recursos Educativos	65.248	60.049	-8,0%	-5.199
01 20	Subvención a establecimientos educacionales	2.959.798	3.148.500	6,4%	188.702
01 21	Gestión de subvenciones a establecimientos educac.	10.707	10.827	1,1%	120
01 30	Educación Superior	796.165	875.448	10,0%	79.283
01 31	Gastos de operación de educación superior	4.849	4.463	-7,9%	-386
01 32	Becas Chile	62.723	65.021	3,7%	2.298

Análisis de algunas partidas relevantes de la Subsecretaría: ²

Las principales variaciones de las partidas de la Subsecretaría 2011-2012 están dadas por:

a) Programa 01: Subsecretaría de Educación

DENOMINACION	Ley de Ppto 2011+ Dif. Rej + Leyes Especiales	Proyecto de Ley de Ppto Año 2012	Variación %
Convenio INTEGRA (Transf. Corriente)	104.241.112	107.004.259	2,7%
Desarrollo de Capacidades para el Estudio e Investigaciones Pedagógicas	1.827.571	1.595.970	-12,7%
Sistema de Información de Establecimientos Educacionales Subvencionados	138.050	143.920	4,3%
Sistema de Información y Gestión Escolar	74.645	488.300	554,2%
Convenio INTEGRA (Transf. de Capital)	404.195	3.179.795	686,7%
Sistema de Información y Gestión Escolar	1.512.180	2.898.960	91,7%

- **Mayores recursos a INTEGRA** transferencias corrientes que aumenta en un 2,7% y transferencias de capital que aumenta en 687%, un total de \$ 2. 276 millones adicionales. Estos recursos se utilizarán para la habilitación de salas cunas que permitirán un aumento de cobertura en 2.160 niños adicionales el 2012. **(ver Anexo 1)**
- **Sistemas de información y gestión escolar** (transferencias corrientes) que se incrementa en el período 2011/2012 en un 4,3% y el mismo programa en

² Los datos presentados se expresan en miles de \$ del 2012

transferencias de capital crece en 687%, con un total de \$ 1.387 millones adicionales. Cabe señalar que este programa en el 2011 se incluyó en Gestión de establecimientos educacionales (programa 21).

- La partida que mas cae, un - 12,7% es desarrollo de capacidades para investigaciones pedagógicas. **Consultar a que obedece esta caída?**

b) Programa 090102: Programa de Infraestructura Educacional:

Aumenta un 0.5% (MM\$1.360). Estos recursos se destinan prioritariamente a:

DENOMINACION	Ley de Ppto 2011+ Dif. Rej + Leyes Especiales	Proyecto de Ley de Ppto Año 2012	Variación %
Subsecretaría de Desarrollo Regional y Administrativo	78.582.376	78.667.225	0,1%
Equipamiento de Establecimientos de Educación Técnico Profesional	12.675.240	15.420.000	21,7%
Liceos Bicentenario de Excelencia	14.070.493	13.292.587	-5,5%
Aporte Suplementario por Costo de Capital Adicional	15.928.860	14.018.515	-12,0%
Infraestructura Liceos Tradicionales Municipales	8.229.911	10.285.911	25,0%
Infraestructura Establecimientos Subvencionados	142.373.389	141.069.352	-0,9%

- Recursos a la SUBDERE, se mantienen para financiamiento a 329 proyectos en todo el país.
- Equipamiento técnico profesional, crece en un 21,7%. Estos recursos se destinarán al financiamiento de equipamiento de 320 establecimientos municipales T-P, lo que equivale el 80% del total de establecimientos.
- Terminar 30 nuevos liceos bicentenarios adjudicados el 2011, con lo cual habrá un total de 60 nuevos liceos de este tipo en todo el país. Este programa registra una baja ejecución en el presupuesto 2011, un 5% al agosto.

Consultar la razón? Al parecer obedece a trabas burocráticas en la tramitación de respectivos decretos de asignación de fondos.

- El aporte suplementario por costo de capital adicional que cae 12%, son recursos destinados a completar la Jornada Escolar Completa, programa que estaría en su fase final.
- Infraestructura de liceos que aumenta un 25% y establecimientos subvencionados que cae un 0.9% considera financiamiento de 297 proyectos de reconstrucción además del arrastre 2011. Ambos programas muestran baja ejecución al 31 de agosto (35% y 15% respectivamente.)

Consultar la razón? Problemas en tramitación de decretos?

La glosa 12, señala sólo un 25% de los recursos de esta asignación pueden destinarse a colegios particulares subvencionados? No debiera ser el grado de daño de los colegio el criterio a usar?

c) Programa 09 01 03 Mejoramiento de Calidad de Educación

Esta partida crece en 1.7% el 2012. Recibe en ingresos (05 02 080) un total de MM\$ 517 del Fondo de Educación. **Consultar a que se destina este suplemento de recursos**

Los sub programas incluidos en esta partida se mantienen sin variaciones para el 2012, con excepción de:

- Programa de Convivencia Escolar y Prevención del Consumo de Drogas, que crece en un 437% (MM\$ 562)

- Se incluye un nuevo programa de apoyo a Ed. Técnico profesional, por MM\$ 1.234. Este programa contempla el perfeccionamiento de 1.300 docentes T-P y el financiamiento de programas conjuntos y alianzas entre liceos y el mundo productivo.

d) Programa 09 01 04 Desarrollo Curricular y Evaluación

Esta partida contempla los siguientes programas más importantes

- un incremento en los recursos destinados al SIMCE, de 22,5% con un presupuesto 2012 de MM\$ 13.009. Esto permitirá financiar nuevas pruebas censales en 2º y 6º. Básico de inglés y educación física, prueba piloto en segundo básico y sexto básico, avanzar en tecnologías de la información y difusión de resultados y duplicar el premio a los mejores colegios.
- MM\$ 4.769 para perfeccionamiento de profesionales de la educación, que cae en un 16,2% con respecto al 2011. Este programa fue sometido a evaluación el 2009 por DIPRES, recomendó modificaciones se constato poco impacto de los cursos efectuados en relación a mejorías en el aprendizaje. No obstante el 2012 se dará un nuevo énfasis al programa, en las áreas de matemáticas y lenguaje con una cobertura de 15.120 docentes.
- MM\$ 3.154 destinado al fomento de la Calidad de Formación Inicial de Docentes, que crece un 24% con respecto al 2011-10-17
- MM\$ 3.161 destinado a Plan de Formación de Directores, cae un 15% con respecto al 2011. NO obstante establece becas para 980 nuevos candidatos a participar en alguna de las modalidades del plan.

Consultar por que este programa muestra una casi nula ejecución al 31 de agosto

e) Partida 09 01 08 Supervisión de Establecimientos Subvencionados

- Esta partida aumenta un 1,5% entre el 2010 y el 2011, con un total de MM\$ 24.601 millones. Son recursos destinados a la ejecución de proyectos de modernización de la Supervisión Técnico pedagógica para mejorar la calidad del proceso de aprendizaje que se efectúan en establecimientos subvencionados.

f) Partida 09 01 11 Recursos Educativos

Esta partida cae en un 8% en el período 2011/2012 y contempla un total de MM\$ 60.049. Los programas principales incluidos y su variación son los siguientes:

DENOMINACION	Ley de Ppto 2011+ Dif. Rej + Leyes Especiales	Proyecto de Ley de Ppto Año 2012	Variación %
Recursos Educativos	11.641.580	8.002.738	-31,3%
Textos Escolares de Educación Básica y Media	24.910.753	24.649.685	-1,0%
Informática Educativa en Escuelas y Liceos	23.610.640	22.353.730	-5,3%
Recursos de Apoyo al Deporte y la Recreación	2.714.500	2.714.527	0,0%
Programa Informática Educativa en Escuelas y Liceos	18.003.119	16.480.121	-8,5%

- Recursos Educativos: disminuye un 31,3%, por menor implementación de bibliotecas pues cobertura es cercana al 90% (2011: 900 y 2012: 100 mas).
- Textos Escolares de Educación Básica y Media: incluye textos de Inglés para alumnos de 1° a 4° Básico (400.000 cuadernillos)
- Informática Educativa en Escuelas y Liceos: corresponde al programa enlaces donde hay cobertura casi total. Se está estudiando un nuevo foco de Programa Enlaces orientado al desarrollo en alumnos, docentes y directivos de competencias tales como: Portal *Yo estudio*, *Simce TICS*, *Conectividad de Banda Ancha (Subtel)*

g) Partida 090120 Subvención a Establecimientos Educativos:

Esta es la partida más importante del MINEDUC, y representa el 2012, un 57,3% del presupuesto total del Ministerio, con un total de \$ 3.148.500 millones y un incremento real de 6,4% en el gasto total en subvenciones entre el 2011 y el 2012. Estos recursos constituyen la fuente principal de financiamiento de la operación de todos los establecimientos educacionales, municipales y particulares subvencionados, donde se presta el servicio educacional a cerca del 90% de los niños y jóvenes en edad escolar del país, además de la educación de adultos.

El presupuesto de subvenciones ha ido aumentando a través del tiempo, en los últimos 6 años creció en un 52%, como resultado de las sucesivas reformas y leyes de mejoramiento de la educación que se han venido efectuando desde esa época, entre ellas, la creación de la Ley SEP (subvención preferencial).

Evolución del Presupuesto de Subvenciones 2007-2012

2007	2010	2011	2012	Var. 2012/2011
\$ 2.071.910	\$ 2.763.225	\$ 2.959.798	\$ 3.148.500	52%

Fuente: www.dipres.cl. Cifras en Mill \$ 2012, 2007-2010 presupuesto ejecutado, 2011 y 2012 leyes de presup.

En esta partida, cabe resaltar para el año 2012:

DENOMINACION	Ley de Ppto 2011+ Dif. Rej + Leyes Especiales	Proyecto de Ley de Ppto Año 2012	Variación %
Subvención de Escolaridad	2.125.295.390	2.250.981.479	5,9%
Subvención Educacional Proretención, Ley N°19.873	21.662.647	21.662.647	0%
Subvención Preferencial, Ley N°20,248	245.174.807	253.191.567	3,3%
Subvención por Concentración, Art. 16 de la ley N°20.248	61.753.249	67.497.007	9,3%
Asignación Variable por Desempeño Individual Art.17,Ley 19.933	8.099.200	12.317.517	52,1%
Apoyo a la Gestión de Educación Municipal	43.985.251	43.985.251	0,0%
Fondo de Asesorías Externas, Art.3°, Ley 20.501	771.000	1.901.800	146,7%

Aplicación Art. 9º, Ley N°20.501	20.560.000	10.000.000	-51,4%
Aplicación Art. 19º, Transitorio, Ley N°20.501	10.280.000	15.000.000	45,9%
Aporte Extraordinario, Inciso 2º, Art.12º Transitorio, Ley N°20.501.	9.692.395	31.211.216	222%
Aplicación Art.17º transitorio, Ley 20.501	3.084.000	20.000.000	548,5%
Bono Especial para Docentes Jubilados, Art.4º Ley 20.501	0	7.935.000	

- \$ 24.000 millones adicionales , por incremento de la subvención de escolaridad que crece un 5,9%, dispuesta en el artículo 5º de la Ley N° 20.501, a contar de marzo de 2012.
- \$ 253.192 millones destinados a la Subvención Escolar Preferencial destinada a la atención especial de los alumnos más vulnerables. De acuerdo a la ley vigente el año 2012 se incorpora el 8º año de educación y se considera el mayor gasto que significará el proyecto de ley recién aprobado incrementa esta subvención en un 21% de su valor vigente.
- \$ 67.497 millones de Subvención por Concentración de todos los alumnos de pre kínder a 8º básico, de los establecimientos incorporados al régimen de Subvención Escolar Preferencial.
- \$ 43.985 millones de apoyo a las municipalidades para financiar sus planes de mejoramiento de la gestión educativa y paliar los déficits municipales
- Las restantes partidas, partiendo por el fondo de asesorías externas, corresponden a disposiciones establecidas en la Ley 20.501 sobre Calidad y Equidad de la Educación, aprobada en febrero del 2011.
- Se incluyen recursos financiar los planes de retiro voluntario de profesionales de la educación según Ley N° 20.501, que se estima que para el año 2012 alcanzará a 6.000 docentes del sector municipal.

h) Partida 09 01 21: Gestión de Subvenciones

Esta partida contempla \$ 10.827 millones y crece un 1,1% con respecto al 2011. Este programa está destinado a financiar, la administración y fiscalización de subvenciones educacionales entregada a los establecimientos que efectúa el MINEDUC.

III. COMENTARIOS PARTIDAS EDUCACION SUPERIOR

Los recursos destinados a educación superior en el período 2011/2012 tienen la siguiente evolución

		Ley de Presupuestos 2011 (Inici. +Leyes Especiales +rebaja) (M\$ 2012)	Proyecto de Ley de Presupuestos Año 2012 (M\$ 2012)	VARIACION % (6) / (5)	VARIACION (6) - (5) (MM\$ 2011)
Partidas	Educación Superior				
01 30	Educación Superior	796.165	875.448	10,0%	79.283
01 31	Gastos de operación	4.849	4.463	-7,9%	-386
01 32	Becas Chile	62.723	65.021	3,7%	2.298
TOTALES		863.737	944.932	9,4%	81.195

En total crecen un 9,4% y en total, \$ 81.195 millones de pesos adicionales

a) Partida 09 01 30: Educación Superior

Las principales variaciones se muestran en el Cuadro siguiente:

Ítem Presupuestario	Presupuesto 2011	Proyecto de Ley 2012	Variación Porcentual (%)
Aporte Fiscal Directo ^(a)	160.130.884	160.130.884	0.00
Aporte Fiscal Indirecto ^(b)	22.500.165	22.500.165	0.00
Becas Educación Superior	174.754.016	218.971.671	25.30
Fondo Desarrollo Institucional	23.989.293	26.104.004	8.82
Universidad de Chile	8.519.725	8.519.725	0.00
Pasantías Técnicos Nivel Superior	6.918.435	5.658.882	-18.21
Aplicación Ley N° 20.374 (retiro funcionarios)	27.328.614	0	
Aporte Fondos Solidarios de Crédito	101.059.194	111.806.308	10.63
Becas Presidente de la República (JUNAEB) ^(c)	9.501.563	10.828.814	13.97
Becas de Mantención (BAES) (JUNAEB)	64.365.679	90.110.290	40.00
Becas Integración Territorial (JUNAEB)	2.109.895	2.569.033	21.76
Ex-residentes en Chaitén (JUNAEB)	861.486	952.067	10.51

Fuente: Dirección de Presupuestos, 2012. Notas: (a) Aporte Artículo 2° DFL N°4 de 1981. (b) Aporte Artículo 3° DFL N°4 de 1981. (c) Destinadas a financiar 17.007 y 18.942 alumnos de Educación Superior en conformidad con el Decreto N° 276 de 2010 del Ministerio de Educación en 2011 y 2012, respectivamente. Presupuesto 2011= Ley de Presupuestos inicial + leyes especiales + reajuste –rebajas

Estos recursos serán destinados principalmente a un aumento en el número y monto de becas destinadas a los alumnos del 40% más pobre, en total se estima una cobertura cercana a los 208.000 alumnos, con 37.000 becas adicionales. Además contempla los recursos para el crédito solidario que se otorga a los estudiantes de las 25 Universidades del Consejo de Rectores que presentan una comprobada necesidad socioeconómica. Para el próximo año se

estima habrá 145.000 beneficiarios. Se incluye por otra parte, recursos para rebaja en la tasa de interés del Crédito con Aval del Estado y para repactaciones de los deudores del Fondo Solidario de Crédito, conforme a los proyectos de ley que el ejecutivo ha presentado al parlamento.

Evolución Cobertura de Becas a la Educación Superior 2011-2012

Becas				
	2011	2012	N°	%
Beca Bicentenario	50.512	53.857	3.345	7%
Beca Juan Gómez Millas	1.858	9.917	8.059	434%
Beca Nuevo Milenio	82.665	98.386	15.721	19%
Beca para Hijos de Profesionales de la Educación	10.744	12.451	1.707	16%
Beca Vocación de Profesor	3.902	6.668	2.766	71%
Beca de Excelencia Académica y Puntaje Nacional	16.235	19.203	2.968	18%
Beca de Nivelación	0	1.000	1.000	
Becas de Reparación	4.848	6.227	1.379	28%
Total Becas	170.764	207.709	36.945	22%

Fuente: MINEDUC

**** Consultar por** el programa y cobertura comparativa 2010- 2011 de becas y créditos universitarios para universidades del Consejo de Rectores y Privadas y su distribución por quintiles. Existiría una discriminación en contra de los estudiantes de menores ingresos que asisten a IP y CFT, donde las becas tienen escasa cobertura.

b) Partida 09 01 31: Becas Chile

Esta partida incluye nuevos recursos para becas de post grado, continuidad del programa de pasantías para técnicos y creación de nueva beca de nivelación de inglés.

Evolución 2011-2012 (mil\$ 2012)

Asignación	Ley 2011	Ley 2012	Variac. %
Becas de Post Grado	6.918	6.463	-6.6%
A Conicyt	52.311	55.400	5.9%
Des. Curricular y Evaluación..	3.000	2.799	-6.7%

**ANEXO: COBERTURA EDUCACION PREESCOLAR 2011-2012
(Desde sala cuna a segundo nivel de transición)**

	Sala Cuna	Jardín Infantil	Pre-Kínder * *	Kínder *
Total	420.028	469.219	247.280	244.600
Matrícula	82.571	119.240	170.472	231.731
Cobertura	20%	25%	69%	95%
Brecha	337.457	349.979	76.808	12.869
% Brecha	80%	75%	31%	5%
Meta crecimiento 2012			6.600	4.980

(Fuente: MINEDUC)