

Costo de la Delincuencia en Chile: En Sostenido Aumento

El costo total de la delincuencia en el país para 2010 superó los US\$ 4 mil millones, lo que representa un 2,2% del PIB. Para tener un orden de magnitud, éste constituye casi un 41% del total del presupuesto destinado a salud durante el año pasado. Comparando desde 2000 a la fecha, el costo de la delincuencia en Chile ha subido en 120%, lo que es una señal de alerta para las políticas públicas en materia de seguridad ciudadana.

Sobre la base de trabajos anteriores¹ Libertad y Desarrollo, ha vuelto a calcular el costo que tuvo para el país la delincuencia, ahora evaluando el periodo 2000-2010². Se trata de un esfuerzo sistemático por intentar cuantificar los costos que implica, tanto el sector público como el privado, enfrentar este flagelo año a año.

Los resultados del último estudio nos muestran que el costo total de la delincuencia en Chile para 2010 llega a los US\$ 4.478 millones, lo que representa un costo per cápita de US\$ 262 y un 2,2% del PIB. Asimismo, es relevante notar que en 2000 este costo total llegaba a los US\$ 2.005 millones (US\$ 130 per cápita). Lo anterior implica que el costo total de la delincuencia aumentó entre 2000 y 2010 en un 123,3%, lo que debe ser considerado muy significativo, suponiendo que nuestra economía sólo creció en 50,7% en ese mismo período.

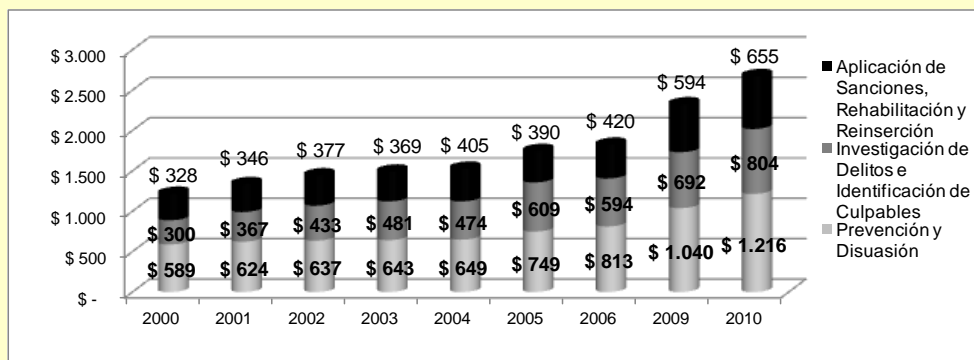
En último término, el sentido de este esfuerzo es profundo, dado que nos permite tener alguna idea acerca de la eficacia y eficiencia de las políticas, programas y acciones llevadas a cabo en la materia.

Sector público

Si descomponemos el costo total en público y privado, veremos que dentro del primer ítem hay tres componentes que hemos definido del gasto público: 1) prevención y disuasión, 2) investigación de delitos e identificación de los culpables y 3) aplicación de sanciones, rehabilitación y reinserción.

En total, el gasto público en delincuencia supera los US\$ 2.675 millones para 2010, apreciándose un aumento de 119,7% respecto de 2000 y de 46,4% con respecto a 2006. Los US\$ 2.675 millones pueden desglosarse a su vez, respecto de 2010, sobre la base de US\$ 1.216 en gasto público destinado a prevención y rehabilitación; US\$ 804 en investigación de delitos e identificación de los culpables; y US\$ 655 en materia de aplicación de sanciones, rehabilitación y reinserción. En términos per cápita, vemos un aumento desde los US\$ 79 que el año 2000 el Estado destinaba en materia de seguridad en cada ciudadano a US\$ 156 en 2010 (Gráfico N° 1).

Gráfico N° 1
GASTO PÚBLICO TOTAL (MILLONES DE US\$ 2010)



Fuente: Claro y García (2011).

Asimismo, si desagregamos el gasto público por institución como porcentaje del gasto público total en 2010 vemos que los mayores recursos públicos han sido asignados a Carabineros de Chile, con US\$ 1.141 millones (42,6%); Gendarmería, con US\$ 389 millones (14,5%); Policía de Investigaciones (PDI), con US\$ 314 (11,7%); SENAME, con US\$ 266 millones (9,9%); y Ministerio Público, con US\$ 201 millones (7,5%), como se desprende en el Cuadro N° 1.

Sector privado

Por su parte, el costo privado en delincuencia llegó en 2010 a los US\$ 1.803 millones, aumentando en 129% respecto de 2000 cuando este costo llegó a los US\$ 787 millones.

Vemos que, junto con la labor estatal, el sector privado ha realizado un gran aporte en esta materia. El valor que cada persona le asigna a disminuir esta probabilidad depende principalmente de su magnitud, del grado de aversión al riesgo del individuo y de su nivel de riqueza. Estos costos se vinculan principalmente con prevención y disuasión, lo que

denominamos como “Industria de Seguridad Privada” (básicamente bienes como servicios de seguridad como vigilancia, alarmas, seguros, etc.).

Por otro lado, existe una serie de costos que también tienen repercusión en el sector privado (impactando a la sociedad, víctimas y delincuentes) y que dicen relación con el costo de oportunidad de los reclusos, el costo de la vida, servicios profesionales y costo de denunciar.

Cuadro Nº 1
DESAGREGACIÓN GASTO PÚBLICO SEGÚN INSTITUCIÓN
COMO % DEL GASTO TOTAL

	En Millones \$ 2010	En Millones US\$ 2010	% del Gasto Público Total
Gasto Público en Prevención y Disuasión			
Carabineros (1)	\$ 582.012	\$ 1.141	42,6%
Agencia Nacional de Inteligencia	\$ 4.462	\$ 9	0,3%
Programa de Seguridad y Participación Ciudadana (2)	\$ 24.108	\$ 47	1,8%
Programas de Apoyo Mideplan (3)	\$ 9.825	\$ 19	0,7%
Gasto Público en Investigación de Delitos e Identificación de Culpables			
Policía de Investigaciones	\$ 160.100	\$ 314	11,7%
Servicio Médico Legal (1)	\$ 2.186	\$ 4	0,2%
Justicia Criminal (2)	\$ 81.875	\$ 160	6,0%
Ministerio Público	\$ 102.544	\$ 201	7,5%
Defensoría Penal Pública	\$ 39.914	\$ 78	2,9%
Secretaría y Administración Gral Ministerio Justicia(3)	\$ 22.353	\$ 44	1,6%
Programa de Coordinación Reforma Judicial (4)	\$ 1.295	\$ 3	0,1%
Gasto Público en Aplicación de Sanciones, Reabilitación y Reinserción			
Gendarmería	\$ 198.473	\$ 389	14,5%
Servicio Nacional de Menores	\$ 135.550	\$ 266	9,9%
TOTAL	\$ 1.364.695	\$ 2.675	100,0%

Fuente: Claro y García (2011)

Si observamos el Cuadro Nº 2, vemos que en el año 2010 el gasto privado en prevención y disuasión llegó a US\$ 1.508 millones, equivalente a un aumento de 140% respecto a 2000 y de 31% respecto a 2006. Los mayores componentes dentro de la Industria de Seguridad Privada vienen dados por los servicios de vigilancia y el monitoreo de alarmas.

Además de los antes mencionados, existen otros costos privados que afectan a la sociedad –tanto a las víctimas como a los delincuentes– algunos susceptibles de ser cuantificados y otros que no lo son³. En este sentido, el Cuadro Nº 2 nos muestra importantes incrementos en el costo de oportunidad de los reclusos, asociados principalmente a aumentos de la población penal. En cuanto a la pérdida de vidas, vemos que en 2010 este

costo superó los US\$ 71 millones, aumentando en 50,9% respecto de 2000 y un 33,3% respecto de 2006. En cuanto al costo de denunciar, en 2010, éste llegó a los US\$ 11,2 millones, experimentando un aumento respecto de 2000 de 180% y de 41,9% desde 2006, lo que se explica fundamentalmente por el incremento en las denuncias durante el periodo.

Cuadro Nº 2
GASTO PRIVADO TOTAL (MILLONES DE US\$ 2010)

	2000	2006	2009	2010
Industria Seguridad Privada	629	1.150	1.502	1.508
Costo Oportunidad de los Reclusos	107	145	200	213
Pérdida de Vidas	47	53	66	71
Servicios Profesionales	1	0	0	0
Costo de Denunciar	4	8	11	11
Total	787	1.356	1.780	1.803

Fuente: Claro y García (2011).

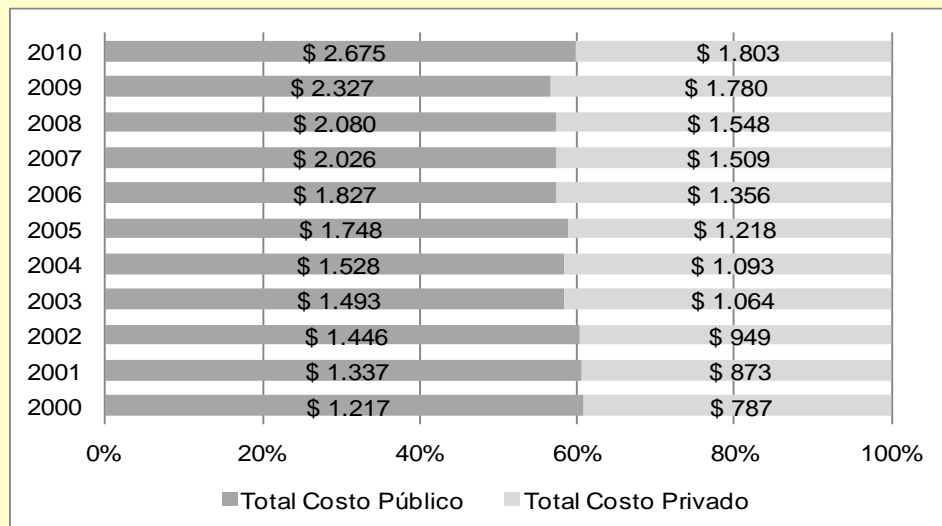
Ahora bien, si analizamos la participación relativa del sector público y privado en el costo total de la delincuencia, es posible observar que ésta es relativamente constante en el tiempo. Si compramos el año 2000 vemos que la participación relativa del gasto público respecto al gasto total es de 61%, versus un 60% durante el 2010. Es en el año 2007 donde se produce la mayor participación privada llegando a 42,7%, y quedando el gasto público en 57,3% (Gráfico Nº 3).

Por último, parece relevante reflexionar en torno a la eficacia y eficiencia de la gran cantidad de recursos, especialmente los públicos, que estamos invirtiendo en esta área.

En principio, y desde la perspectiva de la eficacia, como se puede observar en el Gráfico Nº 4, la Encuesta Nacional Urbana de Seguridad Ciudadana del Gobierno (ENUSC) ha venido mostrando una disminución significativa desde las primeras mediciones, sin perjuicio de importantes cambios metodológicos en el camino que hacen difícil comparar las actuales con las primeras. Ello además, sin considerar la baja sustancial de la victimización en 2010 según la última ENUSC, llegando a 28,2%, cifra que veremos confirmada o no con la Encuesta 2011.

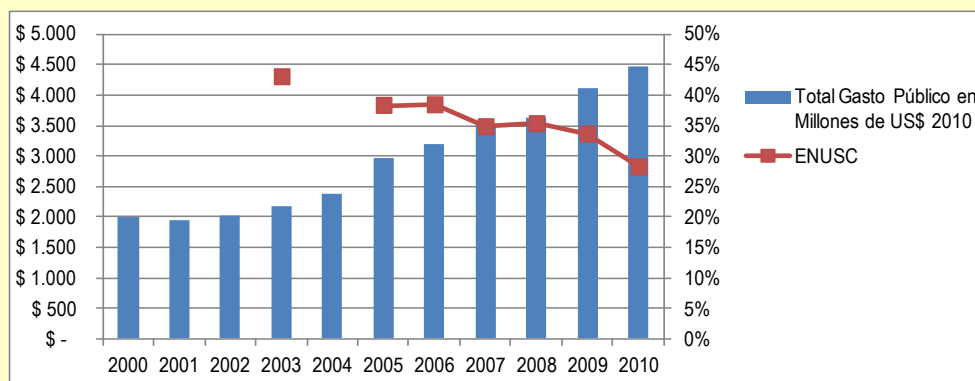
Sin embargo, no debemos perdernos. Nuestros niveles de victimización siguen siendo altos en términos comparados, especialmente en delitos como robo desde vehículo y robo con violencia⁴, por lo que los esfuerzos deben ser consistentes y no perderse el sentido de urgencia. Por lo demás, es un imperativo ciudadano que se ha demostrado en diversas encuestas de opinión al ser consistentemente en las últimas dos décadas uno de los tres problemas más relevantes para la ciudadanía⁵.

Gráfico N° 3
COMPOSICIÓN DEL COSTO TOTAL CIFRAS EN MILLONES DE US\$ 2010



Fuente: Claro y García (2011).

Gráfico N° 4
EVOLUCIÓN COSTO TOTAL DELINCUENCIA 2000-2010
Y EVOLUCIÓN ENUSC



Fuente: Claro y García (2011).

Otro indicador que debe ser considerado es que el sector privado pareciera estar desacelerando el gasto en seguridad, lo que podría ser visto como una señal de confianza del sector en la estabilización de la delincuencia.

Con todo, y en segundo lugar, los cuestionamientos en materia de eficiencia siguen presentes y deben ser una inquietud permanente. La falta de evaluación de los programas en materia de seguridad debiese ser una inquietud permanente para la autoridad. Es en esta área donde se requieren los mayores desarrollos futuros. Un ejemplo relevante en esta

materia, y que hemos analizado en un Tema Público anterior dice relación con el uso de los términos facultativos (e.g., archivos provisionales)⁶.

Conclusiones

El costo total de la delincuencia en Chile para 2010 llega a los US\$ 4.478 millones, lo que representa un costo per cápita de US\$ 262 y un 2,2% del PIB. Así, éste constituye un 75% de los casi US\$ 6.000 millones que costaría la educación gratuita para todos en nuestro país y casi un 41% del total del presupuesto destinado a salud durante 2010.

Al hacer el análisis del uso de los recursos públicos, desde la perspectiva de la eficacia y eficiencia, los resultados obtenidos son ambiguos. Desde la óptica de la eficacia, es posible observar cómo la victimización de hogares –medida en las encuestas de victimización del Gobierno- ha ido bajando, aunque sigue en niveles altos para Chile y, en algunos delitos específicos, muy alto desde la perspectiva internacional. Asimismo, la última Encuesta de Victimización de Paz Ciudadana ha prendido “luces amarillas” respecto de un potencial quiebre de tendencia en victimización, lo que deberá ser confirmado por la propia encuesta y también por la ENUSC 2011⁷.

Sin embargo, estos progresos deben ser mirados con escepticismo desde la perspectiva de la eficiencia. Chile hoy debe avanzar en la evaluación de sus programas y planes de seguridad pública en las diversas instituciones públicas responsables de estos. Aquí hay un rol fundamental para la Dirección de Presupuesto del Ministerio de Hacienda, pero también para las instituciones autónomas como el Ministerio Público y el Poder Judicial las que, en una sociedad democrática, deben rendir cuentas ante la ciudadanía por su cometido y el uso eficientes de los recursos públicos.

¹ Ver Arzola, M. E. y García, J.F. El costo de la delincuencia en Chile 2000-2007. Libertad y Desarrollo, Serie Informe Político Nº 106, 2008.

² Ver Claro E. y García J.F. El costo de la delincuencia en Chile 2000-2010. Libertad y Desarrollo, Serie Informe Justicia Nº 6, 2011.

³ Existe una serie de costos privados que afectan, tanto a las víctimas como a los delincuentes, que no han sido considerados, pero son importantes de mencionar, por ejemplo, desde el punto de vista de las víctimas: el costo de vivir con temor, costos emocionales y físicos del episodio delictual, el valor de los objetos robados y costos médicos producto de recuperación de lesiones, entre otros. En tanto, desde el punto de vista del delincuente se destaca: dificultades de reinserción, gasto en insumos utilizados para cometer el delito, etc.

⁴ Ver Arzola y García (2008).

⁵ Greene P. e Illanes, I. Delincuencia 1990-2005: Evaluación crítica y propuestas. Libertad y Desarrollo, Serie Informe Político Nº 91, 2005.

⁶ Recursos para el Ministerio Público y Eficiencia en la Labor de los Fiscales. Libertad y Desarrollo Temas Públicos, 11 de noviembre de 2011.

⁷ Encuesta de Victimización de Paz Ciudadana: Luces Amarillas. Libertad y Desarrollo, Temas Públicos, 22 de julio de 2011.